

# GOSPODARKA DLA CZŁOWIEKA

PAKT SLD I BCC  
DLA POLSKIEJ GOSPODARKI



■ Business Centre **Club**

## DIAGNOZA

Polska gospodarka rośnie za wolno w stosunku do naszych możliwości i ambicji szybkiego dogonienia poziomu i jakości życia w krajach wysokorozwiniętych. Piętrzą się zagrożenia i bariery dla dalszego rozwoju. Cierpi harmonia społeczna.

Dług publiczny osiągnął najwyższy poziom w historii, deficyt budżetowy jest najwyższy wśród wszystkich nowych krajów członkowskich UE, w niebywałym tempie rosną koszty obsługi długu. Kreatywna księgowość w finansach publicznych osiągnęła szczyty, a wydatki publiczne rutynowo „zamiata się pod dywan”. Zmiany w podatkach wprowadza się z zaskoczenia. Zabiera się pieniądze przyszłym pokoleniom w emerytalnych pseudoreformach. Brakuje pieniędzy na inwestycje publiczne w infrastrukturę, edukację, zdrowie i kulturę. Cierpią finanse samorządów.

Spada skuteczność poboru podatków, rośnie szara strefa, podatki są bardziej skomplikowane. System podatkowy jest coraz mniej sprawiedliwy, rosną nierówności społeczne, bieda i wykluczenie społeczne. Koszty wychodzenia z kryzysu i gospodarczych błędów przerzuca się na barki najuboższych, którym podwyższono podatki (VAT, akcyza), ograniczono zakres pomocy społecznej, ucięto środki na Fundusz Pracy i zasiłki dla bezrobotnych.

Rośnie biurokracja, wspierana przez dodatkowe ponad 100 tysięcy urzędników. Nie poprawia się klimat dla prowadzenia biznesu – w zeszłorocznym rankingu Banku Światowego Doing Business Polska spadła na ostatnie miejsce wśród wszystkich krajów regionu. Założenie firmy trwa długie tygodnie, spory gospodarcze miesiące a nawet lata, podobnie likwidacja firmy. Brakuje planów zagospodarowania przestrzennego. Nie sposób w ustawowym terminie dostać pozwolenia na budowę, nawet na budowlę o niskim poziomie ryzyka.

Cierpią innowacje, rozwój technologii i postęp cywilizacyjny mimo wydania miliardów euro z funduszy europejskich. Odsetek polskich przedsiębiorstw wdrażających innowacje spadł z ponad 20% w 2006 roku do 18% w 2008 roku. Wydatki na badania i rozwój są w stagnacji, a sektor prywatny wydaje na B+R, w relacji do dochodu narodowego, najmniej w całej Europie.

Wzrost gospodarczy, chociaż wyższy niż w przeżywającej gospodarcze trudności Europie Zachodniej, jest niższy niż w wielu krajach na świecie na porównywalnym poziomie rozwoju, Brazylii, Chile, Korei czy Turcji. Dzieje się tak mimo tego, że kraje te nie korzystają z miliardów euro funduszy unijnych, swoistego gospodarczego „dopalacza”, z których korzysta Polska. Oddala się perspektywa szybkiego dogonienia poziomu życia w krajach Europy Zachodniej.

Rządowe plany reformy finansów mają polegać na ograniczeniu wydatków na inwestycje publiczne, cięciu składki do OFE, spadku tempa wzrostu prorozwojowych wydatków i zmuszaniu samorządów do ograniczenia inwestycji. W rezultacie takich działań nie powstanie kilkaset kilometrów autostrad i dróg ekspresowych, nie wyremontuje się kilku tysięcy kilometrów dróg, na których będą dalej ginąć tysiące Polaków, sytuacja na kolei będzie się dalej pogarszać. Nie będzie też skokowego wzrostu nakładów na edukację, od żłobka do uniwersytetu, na innowacje i postęp technologiczny oraz na kulturę. Podważa to fundamenty rozwoju gospodarczego, skazuje Polskę na cywilizacyjny dryf i stagnację jakości życia Polaków.

## WIZJA

Naszym celem jest przekształcenie Polski w najbardziej konkurencyjną gospodarkę w Europie, zdolną do długofalowego wzrostu gospodarczego w tempie około 5% rocznie oraz osiągnięcia obecnego poziomu i jakości życia w Europie Zachodniej w ciągu jednego pokolenia.

Nasza wizja opiera się na pięciu filarach:

1. Szybki wzrost gospodarczy
2. Zdrowe finanse publiczne
3. Przyjazny klimat dla biznesu
4. Postęp technologiczny i innowacje
5. Sprawiedliwy podział

Do zrealizowania naszej wizji, w szczególności przyśpieszenia wzrostu gospodarczego do około 5% rocznie, potrzebne są reformy, które:

- naprawią finanse publiczne,
- ochronią inwestycje publiczne od cięć i pobudzą inwestycje prywatne,
- zmniejszą zależność polskiej gospodarki od silnych zawirowań na światowych rynkach i pozwolą nam uniknąć losu Grecji i innych zagrożonych bankructwem krajów strefy euro,
- zwiększą przejrzystość i wiarygodność finansów publicznych,
- skończą z kreatywną księgowością, marnotrawstwem publicznych pieniędzy, utrzymaniem nikomu niepotrzebnych instytucji,
- zapewnią pełne i efektywne wykorzystanie środków z funduszy europejskich,
- wzmocnią finanse samorządów lokalnych,
- będą wspierać rozkwit prywatnej przedsiębiorczości w harmonii ze spójnością społeczną,
- zwiększą aktywność zawodową Polaków,
- pobudzą przedsiębiorstwa do tworzenia nowych miejsc pracy,
- uproszą podatki i ograniczą szarą strefę,
- podniosą kwalifikacje zawodowe ludzi, szczególnie tych wchodzących na rynek pracy oraz tych po 50-tce, oraz jakość systemu edukacji,
- zwiększą skalę absorpcji nowych technologii i nowych produktów,
- zatrzymają demograficzną degrengoladę i zahamują odpływ Polaków za granicę,
- otworzą nasz kraj na napływ siły roboczej z zagranicy,
- zapewnią bardziej równomierny podział dochodu narodowego tak, aby podział ten równocześnie wspierał długoterminowy wzrost gospodarczy, spójność społeczną i ogólną jakość życia oraz zmniejszał obszary społecznego wykluczenia, marazmu i biedy.

# LISTA POSTULATÓW

## SZYBKI WZROST GOSPODARCZY

1. Rząd wyłoniony w rezultacie najbliższych wyborów parlamentarnych, w konsultacji i z udziałem wszystkich partnerów społecznych, powinien zaproponować i zacząć wprowadzać w życie strategiczny Program Rozwoju Polski do roku 2020. Realizacja tego programu przez rząd, przedsiębiorców i indywidualnych obywateli powinna:
2. Zwiększyć poziom zatrudnienia poprzez wprowadzenie tymczasowo niższych składek na ubezpieczenia społeczne dla nowo zatrudnianych absolwentów i Polaków po 50-ce, tych grup wiekowych, których najbardziej dotyka bezrobocie i brak aktywności zawodowej, zwiększyć wydatki z Funduszu Pracy na finansowanie stażów pracowniczych w firmach oraz wdrożyć wspólny publiczno-prywatny projekt „Praca 50+”, w ramach którego przedsiębiorstwa oferowałyby dodatkowe miejsca pracy dla starszych Polaków.
3. Wprowadzić, w ramach porozumienia społecznego, elastyczne formy zatrudnienia oraz stworzyć ofertę kształcenia ustawicznego dla starszych Polaków oraz mieszkańców wsi.
4. Otworzyć polski rynek pracy dla imigrantów z krajów Partnerstwa Wschodniego oraz promować wysoko wykwalifikowaną imigrację, w tym w szczególności w zakresie nowoczesnych technologii, z innych części świata.
5. Utrzymać wysoki poziom inwestycji w infrastrukturę, przede wszystkim drogi, lotniska, koleje, zbiorniki retencyjne w obszarach podgórskich oraz linie przesyłowe dla energii elektrycznej i gazu, skokowo zwiększyć wydatki na uniwersalny dostęp do szerokopasmowego internetu.
6. Ułatwić inwestycje w mieszkania komunalne i czynszowe, m. in. po to, aby zwiększyć mobilność Polaków wewnątrz kraju.
7. Wspierać dywersyfikację polskiego eksportu poza Unię Europejską, na dynamicznie rozwijające się rynki w Azji, Ameryce Południowej i Afryce, poprzez m.in. dbałość o konkurencyjny poziom kursu walutowego.
8. Wzmocnić Polską Agencję Informacji i Inwestycji Zagranicznych, na wzór czeskiego CzechInvest.
9. Uprościć system zamówień publicznych i wprowadzić instytucję tzw. „inwestycji koniecznych”, o szczególnym znaczeniu dla interesów gospodarczych lub społecznych, przewidującą ułatwienia w realizacji inwestycji.
10. Opracować nowy plan rozwoju dla wsi w celu pełniejszego i bardziej efektywnego wykorzystania funduszy europejskich, poprawy poziomu szkolnictwa zawodowego i ogólnego oraz zdynamizowania przedsiębiorczości.
11. Zmniejszyć ryzyko potencjalnie gwałtownego wzrostu ceny energii elektrycznej poprzez zwiększenie inwestycji publicznych w modernizację sieci przesyłowych oraz wsparcie dla inwestycji prywatnych w nowe niskoemisyjne elektrownie.

12. Utworzyć Narodowe Centrum Studiów Strategicznych, jako niezależną instytucję doradczą finansowaną przez Parlament, wypracowującą propozycje dotyczące sposobu usuwania najważniejszych barier i zagrożeń dla rozwoju polskiej gospodarki.
13. Nalegać na pełne otwarcie rynku krajów Unii Europejskiej, szczególnie w sektorze usług.

## ZDROWE FINANSE PUBLICZNE

14. Zrównoważyć budżet centralny do 2016 roku, przy założeniu pełnej ochrony wydatków na inwestycje.
15. Powołać Państwową Radę Fiskalną, apolityczne ciało analityczno-doradcze Sejmu, którego zadaniem będzie stanie na straży przejrzystości finansów publicznych poprzez ocenę wiarygodności finansowych planów rządu, w tym w szczególności projektu corocznego budżetu, ocenę skutków dla finansów publicznych nowych projektów ustaw oraz informowanie polskiej opinii publicznej i uczestników rynków finansowych o stanie finansów publicznych.
16. Zlikwidować niepotrzebne instytucje i agencje państwowe, dokonać weryfikacji statutowych zadań poszczególnych urzędów administracji państwowej oraz sprawności i efektywności w wykonywaniu tych zadań.
17. Zlikwidować do końca 2015 roku możliwie wszystkie, a w każdym razie te najważniejsze i najbardziej społecznie wątpliwe przywileje podatkowe w ramach podatków PIT, CIT, VAT, akcyzy i podatków lokalnych, których według analiz Ministerstwa Finansów jest 473 i na których budżet państwa traci ponad 65 mld złotych rocznie.
18. Rozszerzyć bazę podatkową poprzez objęcie ogólnym podatkiem PIT dochody uzyskiwane w wysokotowarowym rolnictwie oraz wprowadzenie powszechności stosowania kas fiskalnych.
19. Uprościć sposoby płacenia podatków poprzez powszechną elektronizację systemu podatkowego.
20. Ograniczyć możliwość sztucznego zaniżania zysków przez przedsiębiorstwa zagraniczne działające w Polsce poprzez ściślejszą kontrolę nad cenami transferowymi i kosztami usług doradczych oraz monitoring efektywnej stopy opodatkowania.
21. Zwiększyć efektywność wydatków na pomoc społeczną poprzez wprowadzenie kryterium majątkowego, weryfikowanego przez pracowników opieki społecznej. Zaoszczędzone środki przeznaczyć na pomoc dla najbiedniejszych Polaków.
22. Zmodyfikować automatyczny mechanizm waloryzacji i indeksacji wybranych wydatków, w szczególności świadczeń okazjonalnych, aby największy przyrost wydatków publicznych dotyczył najsłabiej uposażonych gospodarstw domowych.
23. Zmodyfikować formułę rewaloryzacji emerytur i rent tak, aby największy proporcjonalny wzrost dotyczył najbiedniejszych gospodarstw domowych.

24. Wprowadzić podatek od instytucji sektora finansowego na pokrycie potencjalnych strat w finansach publicznych w sytuacji koniecznego okazjonalnego wsparcia dla tych instytucji.
25. Wzmocnić finanse samorządów poprzez reformę podatku od nieruchomości, by w większym stopniu uwzględniał on rynkową wartość nieruchomości, oraz poprzez zwiększenie łącznego udziału jednostek samorządu terytorialnego w PIT i CIT
26. Zmniejszyć marnotrawstwo publicznych pieniędzy poprzez pełne wprowadzenie budżetu zadaniowego, w którym skala finansowania publicznego zależna będzie od osiągnięcia wcześniej uzgodnionych celów, uchwalaniu wybranych ustaw o znaczących skutkach finansowych na maksymalnie 5 lat i ich nowelizacji tylko w przypadku potwierdzonej efektywności, oraz poprzez wprowadzenie rzetelnej oceny finansowych skutków przyjmowanych aktów prawnych.
27. Zmodyfikować formułę finansowania armii tak, aby przyspieszyć proces jej technologicznej modernizacji i profesjonalizacji, jednocześnie eliminując wydatki niezwiązane z potrzebami nowoczesnej armii.
28. Skonsolidować funkcje pozamerytoryczne w administracji państwowej, czyli księgowość, zwalnianie i zatrudnianie, usługi prawnicze itd.
29. Wprowadzić scentralizowaną, elektroniczną platformę zamówień publicznych w sektorze finansów publicznych, na usługi telekomunikacyjne, zakup komputerów, ubezpieczeń, energii, samochodów, paliw, najem lokali, remonty itd.
30. Wspierać reformę budżetu Unii Europejskiej poprzez wprowadzenie europejskiego podatku klimatycznego, modyfikację finansowania rolnictwa, zwiększenie udziału wydatków na badania i rozwój oraz likwidację brytyjskiego rabatu od wpłat składki członkowskiej.
31. Przygotować się do przyszłego wejścia do strefy euro poprzez zmiany w konstytucji umożliwiające zastąpienie złotego przez euro. Po przyjęciu euro w dogodnym momencie w przyszłości, kiedy już strefa euro przezwycięży obecny kryzys, wykorzystać zgromadzone rezerwy walutowe NBP, z wyjątkiem wkładu do Europejskiego Banku Centralnego, na spłatę długu publicznego.
32. Wprowadzić do działania administracji państwowej każdego szczebla tzw. system zarządzania poprzez cele, z realizacji których rozliczani byłiby wysocy urzędnicy państwowi, w tym przede wszystkim premier i ministrowie.
33. Zlikwidować dublowanie zadań i uprawnień samorządu terytorialnego z zadaniami władz wojewódzkich.
34. Wprowadzić zachęty finansowe dla jednostek samorządu terytorialnego do dobrowolnych zmian granic gmin i powiatów.

## PRZYJAZNY KLIMAT DLA BIZNESU

35. Zmniejszyć minimalny kapitał potrzebny do utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością z 5 tysięcy złotych do 1 złotego.
36. Upowszechnić rejestrację spółki kapitałowej w 24 godziny, bez udziału notariusza, na podstawie standardowej umowy spółki. Dokonać pełnej elektronizacji składania i obrotu dokumentów, w tym uzyskiwania REGONu, NIPu, rejestracji VAT i notyfikacji PIP i Sanepidu.
37. Zmienić kulturę obsługi przedsiębiorców w urzędach kontroli skarbowej tak, aby byli oni traktowani jako pracodawcy i twórcy dochodu narodowego.
38. Przyspieszyć i uprościć proces tworzenia planów zagospodarowania przestrzennego, których brak hamuje inwestycje i rozwój.
39. Maksymalnie uprościć i przyspieszyć procedury potrzebne do realizacji inwestycji budowlanych, poprzez m.in. wprowadzenie szybkiej ścieżki dla mniej ryzykownych projektów budowlanych, konsolidację inspekcji przy odbiorze nieruchomości do użytkowania, przejęcie większej części ryzyka procesu budowlanego przez sektor prywatny oraz wprowadzenie instytucji domniemanej zgody urzędu na budowę, jeżeli w ciągu 30 dni nie będzie uzasadnionej decyzji negatywnej.
40. Podnieść kwalifikacje urzędników poprzez nabór oparty tylko o kryteria merytoryczne, zwiększoną liczbę szkoleń i profesjonalny system zarządzania kadrami, wzorowany na najlepszych światowych standardach.
41. Skonsolidować działania inspekcji państwowych, ujednoczyć procedury kontroli, wprowadzić system selekcji przedsiębiorstw do kontroli w oparciu o profil ryzyka, zwiększyć sankcje dla przedsiębiorców łamiących przepisy i zasady uczciwej konkurencji.
42. Uzyskać spójność przepisów ustawy o swobodzie działalności gospodarczej i ordynacji podatkowej w zakresie wydawania wiążących interpretacji.
43. Utrzymać preferencyjne zasady opłacania składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne dla osób po raz pierwszy rozpoczynających działalność gospodarczą.
44. Zwiększyć elastyczność pracy m.in. przez wydłużenie okresu rozliczeniowego czasu pracy do jednego roku.
45. Zachęcić przedsiębiorców do pełnego elektronicznego rozliczania podatków, zaczynając od największych przedsiębiorstw.
46. Zmniejszyć czas obsługi interesantów w urzędach i liczbę wypełnianych formularzy poprzez pełną elektronizację obsługi i możliwość uiszczania wszystkich opłat kartami bankowymi.
47. Usprawnić działanie sądów gospodarczych poprzez profesjonalizowanie zarządzania sądami, zwiększenie zakresu działania e-sądów oraz uproszczenie przepisów procesowych.

48. Skomputeryzować sądy i prokuraturę: utworzyć jeden rejestr podmiotów gospodarczych, obniżyć stawki wpisów sądowych, opłat i kosztów egzekucji.
49. Wprowadzić do Kodeksu Cywilnego instytucję mediatora odciążającego sądownictwo w obrocie gospodarczym.
50. Obniżyć czas i koszty egzekucji wierzytelności, rozszerzając dostępność zawodu komornika i upraszczając przepisy regulujące jego postępowanie.
51. Opracować nową politykę mieszkaniową, opartą o zmiany systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego, gwarancje kredytowe na remonty i ocieplenie budynków, ustawę rewitalizacyjną oraz udział funduszy państwowych i prywatnych w rozwoju budownictwa socjalnego.
52. Upowszechnić inwestycje w ramach Partnerstwa Publiczno-Prywatnego (PPP), upraszczając procedury i ograniczając do niezbędnego minimum sprawozdawczość.
53. Monitorować postępy w poprawie klimatu dla biznesu. Celem powinno być zajęcie przez Polskę miejsca w dziesiątce najszybciej reformujących się gospodarek świata według rankingu Doing Business Banku Światowego, tak jak w roku 2003 za czasów ostatnich rządów SLD. Celem długofalowym powinna być poprawa pozycji Polski w rankingu z 70 miejsca do pozycji w pierwszej 30-tce.

## POSTĘP TECHNOLOGICZNY I INNOWACJE

54. Zagwarantować, żeby wydatki prorozwojowe na infrastrukturę, edukację, naukę, B+R oraz kulturę rosły szybciej niż całość wydatków publicznych.
55. Zwiększyć wsparcie finansowe dla przedsiębiorstw na wydatki na B+R oraz na reinwestycje.
56. Wzmocnić współpracę w zakresie badania i rozwój (B+R) między sektorem publicznym i prywatnym poprzez m.in. stworzenie jasnych reguł transferu know-how, patentów i technologii, wprowadzenia finansowych zachęt dla uczelni wyższych dla komercjalizacji projektów badawczych i udziału w zyskach, prywatyzację jednostek badawczo-rozwojowych i zwiększenie roli współpracy z biznesem w ocenie projektów.
57. Wprowadzić specjalny program zachęt dla zagranicznych inwestycji w dziedzinie B+R.
58. Utworzyć Państwowy Fundusz Stypendialny RP dla najzdolniejszych polskich studentów, umożliwiając studia przez 5000 z nich rocznie na najlepszych uczelniach na świecie. Zaangażować banki do przyznawania uzupełniających kredytów studenckich na studia zagraniczne, z gwarancją częściowej spłaty przez Skarb Państwa.
59. Otworzyć przetargi publiczne dla polskich małych i średnich przedsiębiorstw, szczególnie w dziedzinie IT i wysokich technologii.
60. Zwiększyć zakres działania i zasób kadrowy Krajowego Funduszu Kapitałowego (KFK).



61. Zwiększyć możliwości inwestowania w fundusze private equity i venture capital przez otwarte fundusze emerytalne (OFE).
62. Wprowadzić zachęty dla pracodawców do uruchomienia praktyk zawodowych dla uczniów i studentów.
63. Zmniejszyć bariery „wejścia” dla małych i średnich przedsiębiorstw (MSP) w korzystaniu z funduszy europejskich poprzez zmianę kryteriów wyboru projektów i zmniejszenie minimalnej kwoty wartości inwestycji.
64. Zwiększyć skłonność do podejmowania ryzyka przez sektor publiczny w finansowaniu innowacji tak, aby finansowanie otrzymywały przede wszystkim najbardziej innowacyjne projekty.
65. Wprowadzić pełną ewaluację efektywności działania publicznych instrumentów wsparcia dla działalności innowacyjnej, wykorzystując najnowsze ekonomiczne metodologie.
66. Zmienić prawo tak, aby innowatorzy – osoby fizyczne – byli współwłaścicielami lub nawet właścicielami patentów rejestrowanych przez ich pracodawców, osoby prawne.
67. Stworzyć instytucję Krajowego Depozytariusza Wiedzy, w którym umieszczone byłyby rezultaty wszystkich projektów badawczych finansowanych z pieniędzy publicznych, w tym materiałów przygotowywanych w ramach administracji publicznej..
68. Wprowadzić rządowy plan zwiększenia udziału zagranicznych studentów w całości populacji studentów na polskich uczelniach, w tym szczególnie studentów na kierunkach inżynierskich..
69. Stworzyć specjalny program imigracyjny dla wysoko wykwalifikowanych cudzoziemców oraz program wykorzystania kwalifikacji polskiej diaspory żyjącej za granicą.
70. Opracować dodatkowy program nauczania z zakresu innowacji i przedsiębiorczości dla wszystkich uczniów szkół średnich i wprowadzić dodatkowe szkolenia dla nauczycieli.
71. Rozwinąć Ruch Inkubatorów Przedsiębiorczości.

## SPRAWIEDLIWY PODZIAŁ

72. Utrzymać niższe stawki podatku VAT na żywność, leki oraz kulturę i sport, umożliwiające szerszy do nich dostęp słabiej uposażonym obywatelom.
73. Zlikwidować ulgi podatkowe dla najlepiej uposażonych gospodarstw domowych, w tym w ramach ulgi prorodzinnej i becikowego, jednocześnie modyfikując ulgę prorodzinną tak, aby stała się ona rzeczywistym wsparciem dla najbiedniejszych gospodarstw domowych, szczególnie rodzin wielodzietnych.
74. Zmodyfikować ustawę o niewypłacalności osoby fizycznej i upadłości konsumenckiej tak, aby realnie zapobiegała ona zepchnięciu na margines osób niewypłacalnych z przyczyn od nich niezależnych.

75. Stopniowo zrównać oficjalny wiek emerytalny kobiet i mężczyzn na poziomie 65 lat. Zwiększyć znacznie dostęp do opieki nad dziećmi na każdym etapie ich rozwoju, począwszy od żłobka.
76. Ułatwić dostęp i zwiększyć wartość stypendiów socjalnych dla najsłabiej uposażonych studentów.
77. Zmniejszyć do końca 2015 roku, poprzez m.in. działania na rzecz zwiększenia aktywności zawodowej ludności, nierówności dochodowe mierzone wskaźnikiem Giniego (im niższy wskaźnik, tym mniejsze nierówności), z obecnych 0.34 do około 0.30, czyli blisko średniej dla Unii Europejskiej.

.....

SOJUSZ  
LEWICY DEMOKRATYCZNEJ

.....

BUSINESS CENTRE  
CLUB