



Warszawa, 3 listopada 2022 r.

## RAPORT: SYSTEM STANOWIENIA PRAWA

### WITOLD MICHAŁEK

#### minister ds. procesu stanowienia prawa Gospodarczego Gabinetu Cieni BCC

*Członek i współzałożyciel Stowarzyszenia Profesjonalnych Lobbyistów w Polsce. Współwłaściciel firmy lobbingsowej i doradczej UNIOB. Koordynator i konsultant w wielu międzynarodowych projektach, mających na celu pomoc we wprowadzaniu regulacji i instytucji gospodarki rynkowej w krajach Europy Środk.-Wsch., Azji i Afryki, finansowanych przez USAID, UE oraz rząd Wielkiej Brytanii. Ekspert BCC ds. gospodarki, legislacji i lobbingu.*

☎ 605 426 959 ✉ [witold.michalek@bcc.org.pl](mailto:witold.michalek@bcc.org.pl)

### REKOMENADCJE DLA RZĄDU

„Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności” jest najważniejszym narzędziem europejskiego programu - NextGenerationEU. Jego celem jest zapewnienie ok. 800 mld euro na wsparcie inwestycji i reform w całej UE. Polski KPO stanowi część składową skoordynowanej reakcji UE, podjętej, aby zażegnać kryzys związany z pandemią COVID-19, sprostać wspólnym europejskim wyzwaniom poprzez wsparcie zielonej i cyfrowej transformacji oraz wzmocnienie odporności i spójności jednolitego rynku europejskiego.

W czerwcu br., w dniu, w którym Komisja Europejska zaakceptowała polski Krajowy Plan Odbudowy, prezes Polskiego Funduszu Rozwoju Paweł Borys powiedział, że:

1. Z Krajowego Planu Odbudowy Polska otrzyma 158 mld zł, co stanowi ponad 5,5 proc. PKB; w tym 107 mld zł to dotacje.
2. Napływ środków będzie umacniał kurs złotego, co będzie przeciwdziałać inflacji.
3. Wdrożenie KPO odciąży finanse publiczne oraz zwiększy inwestycje, co będzie stabilizować koniunkturę w najbliższych latach.

4. Inwestycje będą zmniejszać energochłonność gospodarki, zwiększać niezależność energetyczną i OZE, przyspieszać transformację cyfrową, wzmacniać sektor zdrowia oraz tworzyć miejsca pracy i podnosić konkurencyjność przedsiębiorstw.
5. Polska jest jednym z największych beneficjentów planu odbudowy w Unii Europejskiej.

Jednak wdrożenie KPO wiąże się z wieloma warunkami stawianymi Polsce przez Komisję Europejską, których spełnienie może przyczynić się do poprawy także innych sektorów funkcjonowania państwa.

Komisja zatwierdzi wypłaty środków w oparciu o osiągnięcie w zadowalającym stopniu celów pośrednich i wartości docelowych określonych w planie odbudowy i zwiększania odporności, odzwierciedlających postępy we wdrażaniu inwestycji i reform.

Niektóre cele pośrednie są niezbędne do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii i muszą zostać zrealizowane przed złożeniem przez Polskę pierwszego wniosku o płatność.

Wśród postawionych warunków należy wskazać na konieczne reformy w zakresie systemu tworzenia prawa w Polsce. Jedną z takich reform jest planowane w KPO „Usprawnienie procesu stanowienia prawa”.

Celem reformy jest przyjęcie nowelizacji do Regulaminu Sejmu, Senatu i Rady Ministrów, która wprowadzi obowiązek przeprowadzania oceny skutków regulacji oraz konsultacji społecznych w przypadku projektów ustaw zgłaszanych przez posłów i senatorów. Reforma ograniczy także stosowanie procedur przyspieszonych do ściśle określonych i wyjątkowych przypadków.

**Wdrażanie reformy powinno zostać zakończone do 30 września 2022 roku. Niestety, do dnia dzisiejszego nie ma publicznej informacji, że taka reforma została wdrożona.**

Wypłata środków nie następuje jednorazowo, a w następujących po sobie transzach i jest uzależniona od osiągnięcia wskazanych w planie odbudowy kamieni milowych (np. omawianej reformy procesu legislacyjnego).

Niedokonanie zmian, a w konsekwencji nieosiągnięcie kamienia milowego dotyczącego procesu legislacyjnego oznaczać będzie nie tylko zaprzepaszczenie szansy na rzeczywiste włączenie strony społecznej w proces stanowienia prawa, ale będzie miało także wymiar ekonomiczny w postaci zahamowania wypłaty środków z KPO.

**BCC apeluje do rządu oraz parlamentu, aby jak najszybciej nadrobić opóźnienie i wdrożyć już uzgodnione i podpisane reformy w zakresie usprawnienia procesu legislacyjnego w Polsce.**

Kontakt dla mediów:  
**Mirosław Kasprzak**  
Rzecznik BCC  
☎ 608 529 504  
✉ [miroslaw.kasprzak@bcc.pl](mailto:miroslaw.kasprzak@bcc.pl)

---

*Gospodarczy Gabinet Cieni Business Centre Club to think tank powołany w kwietniu 2012 r., aby wspierać działania prorozwojowe władz publicznych, monitorować prace resortów kluczowych dla przedsiębiorczości, rekomendować zmiany sprzyjające rozwojowi kraju, wzrostowi gospodarcemu i konkurencyjności polskich firm. W skład GGC BCC wchodzi wybitni gospodarzy fachowcy, z których wielu piastowało w przeszłości funkcje publiczne [lista poniżej]. Więcej informacji: <http://www.bcc.org.pl/Gospodarczy-Gabinet-Cieni.4241.0.html>*