Warszawa, 12 kwietnia 2011 r.

List otwarty do Prezesa Rady Ministrów w sprawie trudności w implementacji nowych zasad rozliczania podatku VAT od usług szkoleniowych

Szanowny Panie Premierze,

Wejście w życie ustawy z dnia 29 października 2010 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 grudnia 2010 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o podatku od towarów i usług spowodowały rewolucję w opodatkowaniu podatkiem od towarów i usług sektora edukacji w Polsce. Stosując nowe przepisy, firmy szkoleniowe natrafiają na ogromne trudności w implementacji nowych zasad rozliczania podatku VAT od usług szkoleniowych. Projekt rozporządzenia Ministra Finansów z 21 marca 2011 podtrzymuje niestety niekorzystne rozwiązania.

Nowe przepisy wprowadzają istotną nierówność pomiędzy podmiotami na rynku szkoleniowym. Uczelnie działające w Polsce, zarówno publiczne, jak i niepubliczne, oprócz kształcenia na poziomie wyższym, w szerokim zakresie realizują zakres usług szkoleniowych tożsamych z tymi, które realizuje rynek szkoleniowy. Nowe przepisy wprowadzają nierówność pomiędzy firmami szkoleniowymi a uczelniami, różnicując je pod względem wymagałości płacenia podatku VAT. Ustawa ponadto uznaje za odpowiednie podmioty prawa publicznego, którym przyznaje zwolnienie z VAT, również placówki systemu oświaty. Jednakże ustawa i rozporządzenie, na podstawie tego samego zapisu dyrektywy, przyznają uczelniam wyższym zwolnienie w całości świadczenych przez nie usług, natomiast placówkom wyłącznie w zakresie kształcenia i wychowania. Taki stan prawny prowadzi do istnienia na rynku takich samych usług edukacyjnych, co do celu i formy, dla których jednak mają zastosowanie odmienne.
stawki podatku, zależne od statusu podmiotu je świadczącego. Naszym zdaniem ta nierówność gospodarcza powoduje stan, w którym nie jakość i przydatność, lecz fakt zwolnienia lub nie świadczeniodawcy z VAT, decyduje o konkurencyjności podmiotów.

Bardzo dużym problemem, związanym z nowelizacją ustawy o podatku VAT, jest także wprowadzone obciążenie podstawową stawką podatku VAT, usług realizowanych w ramach projektów dofinansowanych ze środków publicznych, w szczególności Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki. Większość z tych projektów rozpoczęła się przed opublikowaniem nowych przepisów. Wprowadzenie nowych rozwiązań bez vacatia legis wymusza zmniejszenie celów projektowych, a nawet przerwanie ich realizacji. Stanowi to istotne zagrożenie dla osiągnięcia zakładanych efektów programów unijnych, tym samym prowadzi do zmniejszenia absorpcji funduszy unijnych przez Polskę.

Innym problemem, na który pragniemy zwrócić uwagę Pana Premiera, jest fakt niejednoznacznego interpretowania przepisów dotyczących placówek systemu oświaty przez jednostki samorządu terytorialnego. Firmy szkolnieniowe, prowadzące działalność w formie jednostek, objętych systemem oświaty w rozumieniu przepisów o systemie oświaty, nie mogą uzyskać jednoznacznjej wykładni, gdzie mogą prowadzić działalność. W interpretacji niektórych jednostek samorządu terytorialnego placówka może prowadzić działalność w zakresie kształcenia wyłącznie w jednostce administracyjnej (np. powiecie), w którym została zarejestrowana. Często ograniczenie jest precyzowane wyłącznie do adresu siedziby placówki. Takie interpretacje wprowadzają uzależnienie zwolnienia z VAT od miejsca wykonywania usługi, o którym nie wspomina dyrektywa UE. Naszym zdaniem, firmy szkolnieniowe powinny móc prowadzić działalność wszędzie na tych samych zasadach. Stanowić to będzie realizację celu polskiego systemu oświaty o „zmniejszaniu różnic w warunkach kształcenia, wychowania i opieki między poszczególnymi regionami kraju, a zwłaszcza ośrodkami wielkomiejskimi i wiejskimi”.

Pragniemy zwrócić uwagę Pana Premiera na fakt, że badania pokazują, iż społeczeństwo polskie uczy się niechętnie i oprócz niewielkiej grupy bardzo wykształconych ludzi, są ogromne rzesze tych, których trzeba intensywnie i wszelkimi sposobami zachęcać do uczestniczenia w uczeniu się przez całe życie. Jednocześnie warto pamiętać, że współczesny statystyczny Polak nadal nie dorównuje pod względem posiadanych kompetencji kluczowych współczesnemu statystycznemu Europejczykowi. Dlatego edukacja w całości – formalna i pozaformalna - zasługuje na szczególną ochronę i wsparcie – na tych samych, równych zasadach. Tym bardziej, że dyrektywa 2006/112/WE pozwala na taką ochronę i wsparcie. Inwestycja w kapitał ludzki zwróci się wielokrotnie w postaci rozwoju polskiej gospodarki opartej na wiedzy i wzrostu PKB.

Zwracamy się z uprzejmą prośbą do Pana Premiera o spowodowanie wydania przez właściwe organy państwowe jednoznacznych interpretacji, które usuną opisane wyżej barier rozwoju i nierówności gospodarcze. Apelujemy o jasne, wyraźne i nie budzące wątpliwości prawo, w szczególności na podstawie którego:

- wszystkie podmioty uznane za odpowiednie podmioty prawa publicznego, korzystać będą ze zwolnienia w takim samym zakresie i na takich samych warunkach,
- dotacje związane z realizacją projektów PO KL nie będą stanowiły obrotu w rozumieniu ustawy o VAT.
Wyrażamy przekonanie, że równość podmiotów wobec prawa i nie budzące wątpliwości przepisy, stanowią fundament ustroju gospodarczego Rzeczpospolitej Polskiej, zaś dla Pana Premiere stanowią nierenarzędzie wartości.

Z poważaniem,

Prezes Zarządu
Business Centre Club

Prezes Zarządu Głównego
Polskie Towarzystwo Informatyczne

Marek Goliszewski

Marek Hołyński

Wiceprezes Zarządu
Instytut Spraw Podatkowych
Modzelewski i Wspólnicy

Prezes Zarządu
Krajowa Izba Gospodarcza

Jerzy Bielawny

Andrzej Arendarski

Prezes Zarządu
Polska Izba Firm Szkoleniowych

Prezes Zarządu
Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Jakości w Nauczaniu Języków Obcych PASE

Ireneusz Górecki

Jacek Ołonkowski

Wiceprezes Zarządu
Zakład Doskonalenia Zawodowego w Warszawie

Prezes Zarządu
Polskie Stowarzyszenie Zarządzania Kadrami

Roman Romanowski

Piotr Palikowski
Przewodniczący Rady Podatkowej
Polska Konfederacja
Pracodawców Prywatnych Lewiatan

Rafał Iniewski