

Warszawa, 7 marca 2018 r.

OPINIA

dotyczy: projektu rozporządzenia ministra środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi z 25 stycznia 2018 r.

Dobiegły końca konsultacje projektu *rozporządzenia ministra środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi*. Aby uregulować niejasności zawarte w poprzednich wzorach oraz uspołnić rozporządzenie z innymi aktami prawa, wprowadzono jedynie część potrzebnych zapisów, powodując tym samym szereg niejasności, które w ostatecznym kształcie rozporządzenia należy doprecyzować i klarownie umieścić w zawartych w rozporządzeniu wzorach sprawozdań.

Ze względu na dynamiczne zmiany przepisów prawa, chociażby w wyniku wejścia w życie *rozporządzenia ministra środowiska z 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji*, zmiany we wzorach sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych były nieuniknione. Nie wszystkie niejasności interpretacyjne oraz nieprecyzyjność zapisów zostały jednak w konsultowanym projekcie rozporządzenia uwzględnione, co z pewnością nie wpłynie na zmniejszenie błędów w sprawozdaniach przekazywanych przez zobowiązane jednostki.

Niewątpliwie istnieje konieczność doprecyzowania kwestii magazynowanych odpadów, o czym wspomniano w ocenie skutków regulacji tytułowego rozporządzenia, jednakże sposób wykonania tego doprecyzowania nie został wystarczająco zaimplementowany do projektu. Umieszczenie we wzorach wszystkich załączników dotyczących odpadów komunalnych działu II, w którym należy wymienić wszystkie odpady jest dodatkowym obciążeniem. Dane te, wg przedstawionego projektu, kolejno należy rozpisać w następnych działach. **BCC proponuje, aby kwestię magazynowania odpadów uregulować obowiązkiem jednoznacznego wskazywania procesu R13 lub D15 w ramach układu tabel**, jak np. w dziale IIIa Zał. 6. Innym rozwiązaniem mogłoby być dodanie kolumny w Zał. 5, dział IV i odpowiednio w Zał. 1 i 2 celem wskazania w niej miejsca magazynowania odpadów.

Nieprecyzyjny jest również wzór sprawozdania określony w Zał. 3, który nie daje możliwości kontrolowania stanu magazynu. W tym miejscu nie zostało doprecyzowane, czy odpady poddane procesom recyklingu ze stanu magazynowego, będą mogły być wliczane do poziomów w gminie.

Załącznik 3 nie reguluje również kwestii przyjmowania odpadów z gminy X w punkcie skupu w gminie Y. **BCC proponuje, aby doprecyzować, która gmina będzie mogła wliczyć niniejszą masę do poziomu recyklingu: gmina, która przekazała odpady, czy gmina, na terenie której znajduje się skup.** Kwestia ta jest istotna w gminach z rozwiniętym sektorem usług w gospodarce odpadami. Aby uniknąć błędu podwójnej sprawozdawczości, należy również uregulować sytuację, w której odbierający odpady komunalne przekazuje odebrane odpady podmiotowi skupującemu.

Rozporządzenie w sprawie wzorów sprawozdań powinno być wsparciem w wypełnieniu obowiązku jaki został nałożony na Gminy (Załącznik 5) w zakresie nadzoru pracy podmiotu gospodarującego odpadami komunalnymi (Załącznik 1). Gmina dodatkowo zobowiązana jest zweryfikować osiąganie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, odzysku innymi metodami oraz ograniczania masy składowanych odpadów komunalnych, co wynika z odrębnych rozporządzeń. Załącznik 1 nie pozwala jednak na wprowadzenie pełnych danych umożliwiających gminie zweryfikowanie poprawności wyliczenia tych poziomów, zwłaszcza poziomu ograniczania masy odpadów ulegających biodegradacji. Kolejny Marszałek Województwa (Załącznik 6) ma za zadanie zweryfikować ww. wyliczenia złożone przez gminę, których także nie można wyliczyć na podstawie danych zawartych w sprawozdaniu. W związku z powyższym, **BCC proponuje, aby projekt konsultowanego rozporządzenia uzupełnić o pola sprawozdania, w których można zamieścić informacje potrzebne do weryfikacji obowiązku wynikającego z rozporządzenia ministra środowiska z 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, m.in. w zakresie:**

1. dodania obowiązku do załączników 1 i 5 wskazywania masy odpadów 19 12 01, 19 12 07, 19 12 08 poddawanych składowaniu,
2. dodania opcji wskazywania masy odpadów 19 12 12 z przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych o nieznanej granulacji,
3. dodania opcji wskazywania masy odpadów 19 12 12 pochodzących z selektywnego zbierania odpadów w podziale na frakcje, co dopuszcza w/w rozporządzenie,
4. dodania pola, w którym podmiot oświadczy brak prowadzonych badań, lub poda ich wyniki,
5. dodanie pola informującego o przyjętym wskaźniku U_o – jednocześnie zwracamy uwagę na potrzebę doprecyzowania zaokrąglenia tej wartości, gdyż w przypadku

działania podmiotu na podstawie art. 9g UCzIP w ograniczonym zakresie na terenie gminy, wartość ta może wynieść np. 0,00001.

BCC proponuje aby, w tabeli I Zał. 5, podzielić kolumnę dotyczącą liczby ludności na dwie, wskazane w tytule, opcje. Podanie przez gminę obu wartości znacząco ułatwi weryfikację i nadzór Marszałka oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska.

Wątpliwości pozostawia również dział IIIc w Zał. 5, ponieważ w gminach miejsko-wiejskich w praktyce nie zbiera się odpadów osobno z terenów miejskich i osobno z terenów wiejskich. Stąd zaproponowany podział należałoby odpowiednio wyjaśnić, tj. w jaki sposób należy określić ten udział, bądź zrezygnować z niniejszego rozdziału.

Mając na względzie jednolitość zapisów w aktach prawa, na wzór *rozporządzenia ministra środowiska z 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji*, proponujemy wskazać do Zał. 5 procedurę badania składu morfologicznego odpadów, którym można zastąpić dane z Krajowego planu gospodarki odpadami 2022. Ponadto, w całym rozporządzeniu ministra środowiska w sprawie wzorów sprawozdań o odebranych i zebranych odpadach komunalnych, odebranych nieczystościach ciekłych oraz realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi należałoby zastosować się do wskazań Najwyższej Izby Kontroli zawartych w raporcie z 2017 r. w zakresie dopuszczenia do zaokrąglania masy odpadów do setnej części tony.

Kontakt:

Marek Bujok

ekspert BCC ds. gospodarki odpadami

tel. 660 868 497

e-mail: marek.bujok@bcc.org.pl

Emil Muciński

rzecznik, Instytut Interwencji Gospodarczych BCC

tel. 602 571 395, 22 58 26 113

e-mail: emil.mucinski@bcc.org.pl; instytut@bcc.org.pl

Business Centre Club istnieje od 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju, ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych. Wśród członków BCC znajdują się największe korporacje krajowe i zagraniczne. Członkami Klubu są także uczelnie wyższe, wydawnictwa, szpitale, prawnicy, dziennikarze, naukowcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC prowadzi działania w blisko 250 miastach i 23 łóżach regionalnych na terenie całej Polski. Koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom. BCC jest członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliszewski.

Kontakty prasowe: <http://www.bcc.org.pl/Eksperci.244.0.html>

Więcej: <http://www.bcc.org.pl> oraz: <http://www.facebook.com/pages/Business-Centre-Club/301754142096>