

Warszawa, 8 czerwca 2018 r.

BCC PROPONUJE

dotyczy: projekt rozporządzenia MRPiPS zmieniający rozporządzenie z 29 stycznia 2009 r. w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców

Business Centre Club pozytywnie odnosi się do zmian proponowanych w projekcie rozporządzenia w sprawie określenia przypadków, w których zezwolenie na pracę cudzoziemca jest wydawane bez względu na szczegółowe warunki wydawania zezwoleń na pracę cudzoziemców. Niewątpliwie wprowadzenie listy zawodów zwolnionych z tzw. testu rynku pracy wiąże się z szeregiem korzyści. Dla cudzoziemców oznacza krótszy czas oczekiwania na rozpoczęcie pracy, a dla pracodawców – skrócenie czasu potrzebnego na pozyskanie cudzoziemca do wykonywania pracy we wskazanych zawodach o 14 lub 21 dni przed złożeniem wniosku o wydanie zezwolenia na pracę.

Należy przy tym podkreślić, że lista zawodów zwolnionych z obowiązku przeprowadzenia tzw. „testu rynku pracy” w celu uzyskania zezwolenia na pracę nie jest kompletna, mając na uwadze aktualne potrzeby kadrowe pracodawców, których nie są w stanie zaspokoić pracownikami krajowymi. Aby nowelizacja spełniła swój cel, powinna być całościowa, a swoim zasięgiem powinna obejmować wszelkie istotne/deficytowe dla rynku pracy specjalności (zawody). **BCC proponuje dodanie dodatkowych zawodów i specjalności do załącznika zawartego w projekcie rozporządzenia (więcej informacji w szczegółowej opinii – w załączeniu).**

Należy również zwrócić uwagę, że główny cel projektu rozporządzenia, który został wskazany w jego uzasadnieniu tj. „zwiększenie stosowania ułatwień w dostępie cudzoziemców do polskiego rynku pracy”, może okazać się niemożliwy do realizacji, jeżeli nie dojdzie do **zmiany przepisów, które będą miały wpływ na rzeczywistą długość trwania postępowań dot. wydania zezwolenia na pracę dla cudzoziemca.** Dlatego uzasadnionym jest również postulat wprowadzania nowych przepisów, które wpłyną na skrócenie okresu oczekiwania na wydanie zezwoleń na pracę.

Szczegółowe uwagi:

1. W uzasadnieniu projektu rozporządzenia wskazano, że jego celem jest zwiększenie stosowania ułatwień w dostępie cudzoziemców do polskiego rynku pracy z uwzględnieniem kryterium wykonywanego zawodu, co w następstwie ma skutkować skróceniem okresu oczekiwania na wydanie zezwolenia na pracę lub zezwolenia na pobyt czasowy i pracę.
2. Zgodnie z obowiązującymi przepisami do wydania zezwolenia na pracę dla cudzoziemca co do zasady konieczne jest uzyskanie od starosty informacji o braku możliwości zaspokojenia potrzeb kadrowych na lokalnym rynku pracy w oparciu o rejestry bezrobotnych i poszukujących pracy lub negatywnym wyniku rekrutacji organizowanej dla pracodawcy. Informację taką starosta wydaje na wniosek podmiotu powierzającego wykonywanie pracy cudzoziemcowi w terminie 14 dni od dnia złożenia oferty w powiatowym urzędzie pracy (gdy z analizy rejestrów bezrobotnych i poszukujących pracy nie wynika, że istnieje możliwość rekrutacji) lub 21 dni (w razie możliwości zorganizowania rekrutacji wśród bezrobotnych i poszukujących pracy) i dołączenie tej informacji do wniosku o wydanie zezwolenia na pracę.
3. Załącznik do projektu rozporządzenia, wprowadza wykaz dwudziestu zawodów, w przypadku których wojewoda wydaje zezwolenie na pracę bez konieczności uzyskania tzw. testu rynku pracy. **Z zadowoleniem przyjmujemy uwzględnienie znacznej liczby zawodów i specjalności, na które wskazywało Business Centre Club w toku prac nad projektem rozporządzenia.**
4. Niewątpliwie poszerzenie wykazu zawodów zwolnionych z obowiązku przeprowadzania testu rynku pracy w celu uzyskania zezwolenia na pracę dla cudzoziemca, będzie stanowiło ułatwienie zarówno dla cudzoziemców, pracodawców jak i dla organów administracji publicznej. **Należy jednak zwrócić uwagę, że aby tak wprowadzana nowelizacja spełniła swój cel, powinna być całościowa, a swoim zasięgiem powinna obejmować wszelkie istotne/deficytowe dla rynku pracy specjalności (zawody).**
5. Z uzasadnienia projektu rozporządzenia wynika, że projektodawca tworząc tę listę kierował się tym, aby ułatwienia nie dotyczyły najprostszych zawodów, ale tych, do wykonywania których potrzebne są specjalne kompetencje. Jednakże z wielu przeprowadzonych analiz wynika, że również do prostych zajęć niewymagających specjalnych kwalifikacji zatrudniani są cudzoziemcy i w tych obszarach występują największe problemy z pozyskaniem pracowników z rodzimego rynku pracy.
6. Należy wskazać, że zawody deficytowe to nie tylko zawody wymagające specjalnych kwalifikacji ale także zawody takie jak np. opiekun osób starszych (jest to szczególnie deficytowa grupa zawodowa; Nr 341202), opiekun domowy (Nr 532201) ekspedient w

punkcie usługowym (Nr 524903) i kasjer (Nr 523002), pracownik produkcji (wszyscy według klasyfikacji i specjalności), magazynier (Nr 432103 i 432190), pracownicy w gospodarstwach rolnych (w szczególności kierownicy produkcji w przedsiębiorstwach rolnych 131101). **Proponujemy zatem o dodanie tych zawodów i specjalności do załącznika zawartego w projekcie rozporządzenia.**

7. Podstawową zasadą polskiej polityki w zakresie imigracji zarobkowej jest uzupełniająca rola zatrudniania cudzoziemców. Stąd też lista zawodów zwolnionych z tzw. testu rynku pracy powinna uwzględniać założenie, że ułatwienia powinny uwzględniać aktualny popyt na rynku pracy i ograniczać się do tych zawodów, w których uzupełnienie niedoborów nie może nastąpić w szybki sposób poprzez aktywizację istniejących zasobów na rynku pracy. Wskazane w pkt. 6 powyżej zawody i specjalności to kryterium spełniają.
8. Drugą ważną kwestią, na którą należy zwrócić uwagę jest sytuacja urzędów pracy. Pomimo, że etap uzyskania informacji od starosty zostanie wykluczony z całego procesu wydania zezwolenia na pracę dla cudzoziemców objętych wykazem, stanowiącym załącznik do rozporządzenia, to i tak proces ten będzie nadal trwał stanowczo zbyt długo. Obecnie czas trwania wydania decyzji od momentu złożenia pierwszych dokumentów trwa ok. 6 miesięcy. W związku z wprowadzeniem projektowanych zmian czas ten skróci się o ok. 3 tygodnie, co w perspektywie całego toku postępowania nie jest przełomową zmianą. Dlatego też, w ślad za przygotowanym projektem rozporządzenia, koniecznym jest wprowadzenie przepisów, które pozwoliłyby na usprawnienie działalności urzędów pracy oraz skrócenie okresu wydawania decyzji w przedmiocie zezwolenia na pracę dla cudzoziemca, a tym samym realizację założeń, które zostały przedstawione w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia (założenia takie towarzyszyły także zmianom w prawie jakie weszły w życie 1 stycznia 2018 r., ale niestety nie przyniosły one zakładanego skutku przyspieszenia procedury legalizacji pracy).
9. Warto zwrócić uwagę, że w projekcie rozporządzenia przewidziano, iż projektowany wykaz zawodów zwolnionych z obowiązku przeprowadzenia tzw. testu rynku pracy, w celu wydania zezwolenia na pracę dla cudzoziemca, ma mieć zastosowane także do wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia postępowań. Jest to zdecydowanie pozytywny zapis, który zasługuje na aprobatę, gdyż przyczyni się do skrócenia okresu trwania toczących się obecnie postępowań.

Kontakt:

Joanna Torbé

ekspertka BCC ds. prawa pracy i ubezpieczeń społecznych

tel. 792 244 012

e-mail: joanna.torbe@bcc.org.pl

Emil Muciński
rzecznik, Instytut Interwencji Gospodarczych BCC
tel. 602 571 395, 22 58 26 113
e-mail: emil.mucinski@bcc.org.pl; instytut@bcc.org.pl

Business Centre Club istnieje od 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju, ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych. Wśród członków BCC znajdują się największe korporacje krajowe i zagraniczne. Członkami Klubu są także uczelnie wyższe, wydawnictwa, szpitale, prawnicy, dziennikarze, naukowcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC prowadzi działania w blisko 250 miastach i 23 łóżach regionalnych na terenie całej Polski. Koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom. BCC jest członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliszewski. Kontakty prasowe: <http://www.bcc.org.pl/Eksperci.244.0.html>
Więcej: <http://www.bcc.org.pl> oraz: <http://www.facebook.com/pages/Business-Centre-Club/301754142096>