



Business Centre Club

Warszawa, 20 lutego 2019 r.

BCC PROPONUJE

dotyczy: projektu rozporządzenia ministra przedsiębiorczości i technologii w sprawie listy ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych

Business Centre Club proponuje zmiany w projekcie rozporządzenia w sprawie listy ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych Ministerstwa Przedsiębiorczości i Technologii.

Celem regulacji jest wykonanie upoważnienia zawartego w art. 9 ust. 2 *ustawy o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym* z 9 listopada 2018 r. (Dz. U. z 2018 r. poz. 2191) poprzez wydanie aktu wykonawczego do ustawy zawierającego listę innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych spełniających wymogi normy europejskiej. Wejście w życie rozporządzenia jest niezbędne, aby umożliwić praktyczne stosowanie ustawy.

W opinii BCC przedstawiony projekt wymaga dopracowania przed ostatecznym przyjęciem.

Projekt składa się z dwóch jednostek redakcyjnych (paragrafów), przy czym § 1 określa listę ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy elektronicznego fakturowania służącej do przesyłania ustrukturyzowanych faktur elektronicznych oraz innych ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych związanych z realizacją zamówień publicznych, koncesji na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwa publiczno-prywatnego, a § 2 określa datę wejścia w życie aktu normatywnego.

Z aprobatą odnosimy się do w § 2 projektu terminu wejścia w życie, który jest tożsamy z datą wejścia w życie ustawy. **Dzięki takiemu ukształtowaniu przepisu wprowadzającego możliwe będzie rozpoczęcie stosowania platformy do przesyłania również innego rodzaju niż faktury ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych od dnia wejścia w życie ustawy.**

Krytycznie oceniamy propozycję regulacji zawartą w §1 projektu pod względem prawidłowości wykonania upoważnienia ustawowego z uwagi na to, że **przedmiot projektu określony został zbyt szeroko i częściowo pokrywa się z przedmiotem regulacji ustawowej.** Upoważnienie zawarte w art. 9 ust. 2 ustawy o elektronicznym fakturowaniu w zamówieniach publicznych, koncesjach na roboty budowlane lub usługi oraz partnerstwie publiczno-prywatnym z 9 listopada 2018 r. dotyczy określenia w formie rozporządzenia listy innych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy. Sama ustawa ustanawia zasadę, iż ustrukturyzowane faktury elektroniczne są przesyłane za pośrednictwem platformy. Upoważnienie ustawowe do wydania aktu wykonawczego dotyczy natomiast ustalenia listy innych niż ustrukturyzowane faktury elektroniczne dokumentów, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy. W opiniowanym projekcie rozporządzenia, § 1 sformułowano w ten sposób, że wyliczono w nim pełną listę ustrukturyzowanych dokumentów elektronicznych, które mogą być przesyłane za pośrednictwem platformy. Jednocześnie, w § 1 pkt 4 wskazano, że dokumentem takim może być **faktura elektroniczna**, a zgodnie z § 1 pkt 5 **elektroniczna faktura korygująca**. Biorąc pod uwagę treść upoważnienia ustawowego, zdaniem BCC, dodanie w projekcie do katalogu faktur elektronicznych i elektronicznych faktur korygujących (stanowiących faktycznie podtyp faktury) powtarza regulację ustawową, a także wychodzi poza granice ustawowego upoważnienia. **W opinii BCC, zapisy te nie powinny zostać uwzględnione w ostatecznej wersji projektu.**

Podobnie krytycznie oceniamy zaproponowane w § 1 pkt 2 projektu uwzględnienie w katalogu dokumentu określonego jako **awizo dostawy**. Sformułowanie to jest nieprecyzyjne i można je różnie interpretować, a uzasadnienie nie zawiera precyzyjnego wyjaśnienia jakiego dokumentu dokładnie zapis ten miałby dotyczyć. W związku z powyższym, mając na uwadze techniczny i, z konieczności, precyzyjny charakter aktów wykonawczych do ustaw jakimi są rozporządzenia, **proponujemy doprecyzowanie tego postanowienia projektu.**

Innym mankamentem jest brak w katalogu § 1 projektu, możliwości wystawienia elektronicznego i przesyłania za pośrednictwem platformy elektronicznej faktury **pro forma** (niebędącą ostateczną fakturą *sensu stricte*), która w praktyce jest szeroko stosowana w obrocie jako łatwy sposób precyzyjnego określenia kwoty i sposobu uiszczenia należności. **BCC proponuje, aby w ostatecznej wersji projektu dodać tego rodzaju dokument jako inny dokument elektroniczny do katalogu zawartego w § 1.**

Ponadto, biorąc pod uwagę fakt zasygnalizowanego powyżej braku, w katalogu sformułowanym w § 1 projektu, zdaniem BCC, uzasadniona byłaby, przed ostatecznym przyjęciem projektu rozporządzenia, ponowna weryfikacja czy katalog ten jest wystarczająco rozbudowany. Przykładem

może być **rozbudowanie katalogu chociażby o możliwość przesyłania w formie elektronicznej używanych w obrocie tzw. dokumentów w-z** (wydania zewnętrznego). W praktyce tego typu dokumenty również wystawiane są na formularzach i generowane przez systemy informatyczne, więc względnie łatwym mogłoby być przesyłanie ich w formie elektronicznej.

Kontakt do eksperta:

dr Łukasz Bernatowicz

ekspert BCC ds. infrastruktury, prawa budowlanego i zamówień publicznych, minister infrastruktury w Gospodarczym Gabinecie Cieni BCC, członek RDS, członek Rady Zamówień Publicznych
tel. 502 066 619

e-mail: lukasz.bernatowicz@bcc.org.pl

Kontakt dla mediów:

Emil Muciński

rzecznik, Instytut Interwencji Gospodarczych BCC

tel. 602 571 395, 22 58 26 113

e-mail: emil.mucinski@bcc.org.pl; instytut@bcc.org.pl

Business Centre Club istnieje od 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju, ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych. Wśród członków BCC znajdują się największe korporacje krajowe i zagraniczne. Członkami Klubu są także uczelnie wyższe, wydawnictwa, szpitale, prawnicy, dziennikarze, naukowcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC prowadzi działania w blisko 250 miastach i 23 łóżach regionalnych na terenie całej Polski. Koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom. BCC jest członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliśzewski.

Kontakty prasowe: <http://www.bcc.org.pl/Eksperci.244.0.html>, więcej: <http://www.bcc.org.pl> oraz: <http://www.facebook.com/pages/Business-Centre-Club>