******

Warszawa, 22 lipca 2021 r.

**Opinia**

dotyczy: senackiego projektu ustawy o chorobach zawodowych wywołanych COVID-19 u osób wykonujących zawody w systemie ochrony zdrowia

**Potrzebna regulacja, lecz wiele jej elementów wymaga dopracowania**

Ustawa nakłada na inspekcję sanitarną tryb 7-dniowy do wydania stwierdzenia choroby zawodowej. Przy obecnym tempie orzekania (dane z IMP w Łodzi tryb orzekania innych chorób zawodowych to ponad 10 miesięcy – 312 dni) i nowych obowiązkach, jest on mało realny. Nie zakłada możliwości skorzystania z prawa do uzupełnienia dokumentacji, np. sprawdzenia uprawnień osoby, której sprawa dotyczy (np. korespondencja z pracodawcą – ocena warunków pracy czy ZUS).

Nawet uwzględnienie wysokiego prawdopodobieństwa związku zakażenia z warunkami pracy musi być przeprowadzone z udziałem pracodawcy lub pracodawcy tymczasowego (np. powołanego do zwalczania epidemii), tym bardziej, że nie stosuje się z powodów sanitarnych wizytacji w miejscu pracy, co zdarzało się w ramach procedury orzeczniczej. W orzekaniu o chorobie zawodowej, poza inspekcją sanitarną, uczestniczą Wojewódzkie Ośrodki Medycyny Pracy i pracodawcy (służba Medycyny pracy i BHP). Jeżeli tę rolę ma przejąć WOMP lub IMP, (co poszerzałoby ich rolę i odpowiedzialność), to przedłuży jeszcze tę fazę orzeczniczą.

W uzasadnieniu do projektu (str. 2 punkt 2a) wymienia się zawody medyczne w rozumieniu przepisów ustawy o działalności leczniczej zgodnie z jej przywołaniem. BCC proponuje, aby zostali w nim uwzględnieni fizjoterapeuci, farmaceuci, psychologowie, laboranci analitycy (największą śmiertelność z powodu COVID-19 w zawodach medycznych w 2020 r., poza lekarzami, stwierdzono w grupie aptekarzy).

Nie określono trybu odwoławczego dla osoby, której dotyczy rozstrzygnięcie lub jego pracodawcy, dlatego w przypadku wątpliwości niezawinionych przez wnioskującego lub jego rodzinę, może to oznaczać delegowanie rozstrzygnięć do sądu (tu pojawia się pytanie czy sądu cywilnego czy sądu pracy?) lub decyzję odmowną z powodów proceduralnych a nie medycznych, gdyż nie będzie podlegać procedurom przewidzianym w Kodeksie pracy. Nie wiadomo, czy proponowane uproszczenie rzeczywiście ułatwi i przyspieszy drogę orzeczniczą.

Wykaz chorób zawodowych nie jest wykazem zamkniętym, o czym świadczą wszystkie procedury rozpoznania COVID-19 jako choroby zawodowej, podjęte przed wejściem niniejszego projektu w trybie kodeksowym.

Zdecydowanym plusem projektu jest objęcie świadczeniem wszystkich pracowników służby zdrowia niezależnie od ich formy zatrudnienia. Ma to służyć zwiększeniu liczby uprawnionych, ponieważ uniezależnia procedurę od formy wykonywania czynności zawodowych związanych z udzielaniem świadczeń i skrócić procedurę do minimum. Co do ostatniego, pojawiają się wątpliwości co do rozłożenia odpowiedzialności za decyzje podjęte na podstawie (być może) niepełnych danych pod presją 7 dni.

Niestety, niejasny jest sposób ustalania podstawy zasiłku chorobowego z tego tytułu. Nie wyraża jednoznacznie, że przebycie COVID-19, skutkujące uznaniem choroby zawodowej z uzyskaniem odszkodowania lub renty, nie wyklucza ponownego podjęcia pracy w okresie pobierania w/w świadczeń.

Brakuje odniesienia do faktu rezygnacji z uzyskania szczepienia przeciwko COVID-19 przez osobę, która w skutek narażenia i zachorowania występuje o uznanie choroby zawodowej.

Z punktu widzenia pracodawcy, uznanie zachorowania na COVID-19 jako wypadku przy pracy (i odszkodowania) w trybie tej ustawy lub RMZ w sprawie chorób zawodowych może generować dla pracodawcy wyższe stawki ubezpieczeniowe, co w sytuacji oddelegowania pracownika do pracy poza macierzysty zakład pracy dodatkowo komplikuje interpretację skutków nowego prawa.

Art.2 użyte w ustawie określenia oznaczają:

1) choroba zawodowa wywołana COVID-19 – chorobę zakaźną wywołaną wirusem SARS-Co-2.

W tym brzmieniu zapis sugeruje, że COVID-19 jest czynnikiem etiologicznym choroby, a nie chorobą zawodową o nazwie COVID-19. Jest to oczywista analogia do nazewnictwa użytego w rozporządzeniu ministra zdrowia w sprawie chorób zawodowych (Dz. U. 105 poz. 869), jednak w oderwaniu od niego, narzuca inne jego, ogólnie przyjęte definiowanie.

2) podpunkt c) ustawa obejmuje pracowników działalności podstawowej, zatrudnionych w podmiocie leczniczym w ramach stosunku pracy albo umowy cywilno-prawnej. Wśród osób nieetatowych nadal udzielają świadczeń osoby na umowie zleceniu i nie prowadzące działalności gospodarczej. Pytanie co z nimi?

Art. 3.2. na podstawie ostatecznego orzeczenia lekarskiego o rozpoznaniu choroby zawodowej wywołanej COVID-19. To znowu niefortunne określenie, które proponujemy zamienić np.: „o rozpoznaniu choroby zawodowej COVID-19 wywołanej SARS-CoV-2”.

Kontakt:



**Wiktor Masłowski**

przewodniczący Komisji BCC ds. usług zdrowotnych

tel.: 22 32 11 400

e-mail: [wiktor.maslowski@bcc.org.pl](mailto:wiktor.maslowski@bcc.org.pl)

**Emil Muciński**

rzecznik, dyrektor Instytutu Interwencji Gospodarczych BCC

tel. 602 571 395

e-mail: [emil.mucinski@bcc.pl](mailto:emil.mucinski@bcc.pl)

***Business Centre Club*** *powstał pod koniec XX w., w 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych a siedziby rozlokowane są w blisko 250 miastach. Na terenie całej Polski działają 22 loże regionalne. Do BCC należą przedstawiciele wszystkich branż, międzynarodowe korporacje, instytucje finansowe i ubezpieczeniowe, firmy telekomunikacyjne, najwięksi polscy producenci, uczelnie wyższe, koncerny wydawnicze i znane kancelarie prawne. Członkami Klubu są także prawnicy, dziennikarze, naukowcy, wydawcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom, jest ustawowym członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliszewski.*

*Kontakty prasowe:* [*https://www.bcc.org.pl/strefa\_eksperta/kontakty-do-ekspertow*](https://www.bcc.org.pl/strefa_eksperta/kontakty-do-ekspertow)*, więcej:* [*https://www.bcc.org.pl/*](https://www.bcc.org.pl/) *oraz:* [*https://www.facebook.com/businesscentreclub*](https://www.facebook.com/businesscentreclub)