



Warszawa, 26 listopada 2021 r.

OPINIA

NA TEMAT PROJEKTU ZMIANY USTAWY O POLSKIEJ AGENCJI ŻEGLUGI POWIETRZNEJ

Do konsultacji został przekazany projekt ustawy o zmianie ustawy o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej. Istotną proponowaną zmianą jest zwiększenie czasu pracy na tym stanowisku.

Obecnie obowiązujące przepisy określają, że czas pracy kontrolerów ruchu lotniczego obejmujący: pracę na stanowisku operacyjnym, czynności pomocnicze i przygotowawcze do wykonania czynności na stanowisku operacyjnym, przejmowanie i przekazywanie stanowiska operacyjnego, prowadzenie i nadzorowanie szkolenia praktycznego oraz egzaminowanie - nie może przekraczać 8 godzin na dobę i przeciętnie 30 godzin na tydzień, w przeciętnie pięciodniowym tygodniu pracy. Zdaniem autorów nowelizacji w związku z czynnikiem ekonomicznym w postaci kosztów związanych z nadgodzinami zlecanymi kontrolerom ruchu lotniczego, które *są trudne do zaplanowania, gdyż nie sposób jednoznacznie przesądzić z góry, ile pracy w godzinach nadliczbowych będzie musiał zlecić pracodawca w danym okresie* proponowana zmiana znacznie ograniczy problem wysokich kosztów nadgodzin. Dla przykładu w 2019 roku, kiedy ruch lotniczy funkcjonował bez ograniczeń pandemicznych PAŻP przeznaczyła na ten cel prawie 13,9 mln. zł.

Kładąc szczególny nacisk na podkreślenie wysokości wydatków ponoszonych w związku ze zlecaniem kontrolerom ruchu lotniczego nadgodzin, zupełnie pomija istotę problemu, jaką jest **konieczność zlecania nadgodzin kontrolerom ruchu lotniczego**. Przedstawione podejście zasługuje na szczególną krytykę. Ustawodawca **nie pochyła się bowiem nad przyczyną nagminnego zlecania nadgodzin kontrolerom ruchu lotniczego, a jedynie na skutkach, jakie ze sobą niosą**.

Zaproponowane w Ustawie zmiany z pewnością nie mogą zostać określone jako rozwiązanie problemu związanego ze zlecaniem nadgodzin kontrolerom ruchu lotniczego. **Stanowią raczej bezrefleksyjną próbę ograniczenia wydatków**. W tym miejscu wskazać należy na treść wystąpienia pokontrolnego Najwyższej Izby Kontroli z dnia 12 lutego 2015 r. Najwyższa Izba Kontroli wskazała na znaczące braki kadrowe w grupie kontrolerów ruchu lotniczego, skutkujące koniecznością zlecania kontrolerom nadgodzin, co zaś mogło wpływać na wydajność kontrolerów – **w szczególności mając na uwadze, że nadmierne zmęczenie kontrolerów ruchu lotniczego znacznie podwyższa ryzyko wystąpienia błędu, mogącego prowadzić do katastrofy**.

Proponowana nowelizacja nie stanowi realnego rozwiązania problemu. W pierwszej kolejności wskazać należy, że zwiększenie przeciętnej tygodniowej liczby godzin pracy, **nie zniweluje problemu braków kadrowych, wymuszającego na kontrolerach ruchu powietrznego pracy ponad normę, a jedynie znacząco zmniejszy wynagrodzenie kontrolerów ruchu lotniczego za czas pracy.**

Zaproponowane w Ustawie rozwiązania w znacznej części mogą nie stanowić adekwatnego środka do realizacji założonych celów. W konsekwencji zaproponowany projekt zasługuje na ocenę negatywną, a jeśli miałby być procedowany dalej, wymagać on będzie w wielu aspektach przebudowy samych założeń regulacji, a także zmiany poszczególnych rozwiązań.



Łukasz Bernatowicz

ekspert BCC ds. infrastruktury, prawa budowlanego i zamówień publicznych,
wiceprezes BCC,
tel: 502 066 619
e-mail: lukasz.bernatowicz@bcc.org.pl

Business Centre Club powstał pod koniec XX w., w 1991 roku. Jest prestiżowym Klubem przedsiębiorców i największą w kraju ustawową organizacją indywidualnych pracodawców. Grupa BCC składa się z Klubu BCC, Związku Pracodawców BCC i Studenckiego Forum BCC. Członkowie BCC zatrudniają ponad 400 tys. pracowników, obroty firm sięgają 20 miliardów złotych a siedziby rozlokowane są w blisko 250 miastach. Na terenie całej Polski działają 22 łóż regionalne. Do BCC należą przedstawiciele wszystkich branż, międzynarodowe korporacje, instytucje finansowe i ubezpieczeniowe, firmy telekomunikacyjne, najwięksi polscy producenci, uczelnie wyższe, koncerty wydawnicze i znane kancelarie prawne. Członkami Klubu są także prawnicy, dziennikarze, naukowcy, wydawcy, lekarze, wojskowi i studenci. BCC koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom, jest ustawowym członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliński. BCC koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom, jest ustawowym członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliński. BCC koncentruje się na działaniach na rzecz rozwoju gospodarki i pomocy przedsiębiorcom, jest ustawowym członkiem Rady Dialogu Społecznego. Koordynatorem wszystkich działań BCC jest Marek Goliński.

Kontakty prasowe: https://www.bcc.org.pl/strefa_eksperta/kontakty-do-ekspertow, więcej: <https://www.bcc.org.pl/> oraz <https://www.facebook.com/businesscentreclub>