

Warszawa, 16 lipca 2022 r.

RAPORT: SYSTEM STANOWIENIA PRAWA



WITOLD MICHAŁEK

minister ds. procesu stanowienia prawa Gospodarczego Gabinetu Cieni BCC

Członek i współzałożyciel Stowarzyszenia Profesjonalnych Lobbyistów w Polsce. Współwłaściciel firmy lobbingsowej i doradczej UNILOB. Koordynator i konsultant w wielu międzynarodowych projektach, mających na celu pomoc we wprowadzaniu regulacji i instytucji gospodarki rynkowej w krajach Europy Środk.-Wsch., Azji i Afryki, finansowanych przez USAID, UE oraz rząd Wielkiej Brytanii. Ekspert BCC ds. gospodarki, legislacji i lobbingu.

☎ 605 426 959 ✉ witold.michalek@bcc.org.pl

REKOMENADCJE DLA RZĄDU

Inwestycje prywatne są niezwykle istotne we wzroście PKB, ponieważ budują potencjał gospodarki na przyszłość. Premier Morawiecki od lat przekonuje, że stanowią one koło zamachowe polskiej gospodarki, i że pozostają w centrum zainteresowania rządzącej partii.

W 2021 stopa inwestycji spadła do 16,7 %. **Był to najniższy udział inwestycji w PKB od początku lat 90. Jest to porażka planu premiera Morawieckiego – „Strategii na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju”.** Rząd zakładał w niej, że do 2020 r. stopa inwestycji w Polsce wyniesie od 22 do 25 proc. **Pod względem stopy inwestycji wypadamy obecnie o 5 pkt proc. gorzej od średniej unijnej. W zakresie samych inwestycji prywatnych tylko dwa kraje, Grecja (8,1 proc.) oraz Luksemburg (10,5 proc.) wypadają słabiej od Polski (12,2 proc.)**

Ministerstwo Finansów w prognozie na najbliższe lata wskazuje, że **dynamika inwestycji prywatnych nadal będzie niska, "na co wpływ będą miały rosnące koszty finansowania wynikające z podwyżek stóp procentowych, niepewność związana z wojną w Ukrainie oraz wysokie ceny surowców i problemy w globalnych łańcuchach dostaw".**

Lista zarzutów ze strony przedsiębiorców pod adresem rządzących jest jednak nieco inna i oprócz wcześniej wskazanych czynników przedsiębiorcy podkreślają **zaniedbania w dialogu z biznesem, konflikt z UE, podwyżki podatków bez uprzedzenia, chaos w wymiarze sprawiedliwości oraz , w szczególności - niską jakość stanowionego prawa. Firmy od lat wskazują, że wśród największych barier rozwojowych, oprócz niewystarczającej liczby pracowników, jest niestabilność otoczenia prawno-legislacyjnego.** A bez konsultacji projektów ustaw ze stroną przedsiębiorców i innych interesariuszy, umożliwiających wprowadzenie prawa dobrej jakości, inwestycje w Polsce nie przyspieszą.

W związku z powyższym ważne jest pytanie - **Jakich rząd zamierza użyć instrumentów, aby w znaczący sposób pomóc zwiększyć stopę inwestycji, szczególnie w sektorze prywatnym?** A w szczególności - czy pojawia się na horyzoncie możliwość przełamania jednej z najsilniejszych barier dla inwestowania tj. braku stabilności i przejrzystości prawa?

Wydaje się, że obecnie największe nadzieje na pozytywną zmianę należy łączyć z presją na polski rząd ze strony Komisji Europejskiej. W dniu 23 maja 2022 r. Komisja Europejska przedstawiła projekt Zalecenia Rady w sprawie krajowego programu reform Polski na 2022 r. W obszarze stanowienia prawa najważniejsze jest Zalecenie 5 – „**Zapewnienie skutecznych konsultacji publicznych i zaangażowania partnerów społecznych w proces kształtowania polityki**”.

Jest to kolejne ponowienie zaleceń przedstawianych w poprzednich cyklach Semestru Europejskiego. Co więcej, obecnie jest to powiązane z jednym z tzw. kamieni milowych w ramach akceptacji przez Komisję Europejską Krajowego Planu Odbudowy, którego wdrożenie, na skutek sporów polskiego rządu z Komisją Europejską, zostało odwleczone już o co najmniej rok.

Chodzi mianowicie o Kamień Milowy F4G/F2.1 – „Usprawnienie procesu stanowienia prawa”, który nakazuje:

„Przyjęcie poprawki do Regulaminu Sejmu, Senatu i Rady Ministrów, która

- (i) wprowadza obowiązek przeprowadzania oceny skutków regulacji i konsultacji społecznych w przypadku projektów ustaw zgłaszanych przez **posłów i senatorów**, aby zapewnić bardziej strukturalne zaangażowanie interesariuszy i ekspertów w proces stanowienia prawa;
- (ii) ogranicza stosowanie przyspieszonych procedur do ściśle określonych i wyjątkowych przypadków.

Do końca września mają być znowelizowane regulaminy Sejmu, Senatu i Rady Ministrów.

Jednak optymizm, że ww. zalecenia zostaną szybko wdrożone powinien być bardzo ostrożny, ponieważ z ostatnich doniesień medialnych wynika, że nawet marszałek Sejmu dowiedziała się o tych zobowiązaniach dopiero po fakcie, czyli podpisaniu ich przez rząd i akceptacji przez KE.

Kontakt dla mediów:

Mirosław Kasprzak

Rzecznik BCC

☎ 608 529 504

✉ miroslaw.kasprzak@bcc.pl

Gospodarczy Gabinet Cieni Business Centre Club to think tank powołany w kwietniu 2012 r., aby wspierać działania prorozwojowe władz publicznych, monitorować prace resortów kluczowych dla przedsiębiorczości, rekomendować zmiany sprzyjające rozwojowi kraju, wzrostowi gospodarczemu i konkurencyjności polskich firm. W skład GGC BCC wchodzi wybitni gospodarzy fachowcy, z których wielu piastowało w przeszłości funkcje publiczne [lista poniżej]. Więcej informacji: <http://www.bcc.org.pl/Gospodarczy-Gabinet-Cieni.4241.0.html>