*Warszawa, dnia 4 lutego 2024 r.*

**Związku Pracodawców**

**Business Centre Club**

plac Trzech Krzyży 18

00-499 Warszawa

**Szanowny Pan**

**Minister Rozwoju i Technologii**

**Krzysztof Hetman**

urlopdlafirm@mrit.gov.pl

**Opinia Związku Pracodawców Business Centre Club**

**do projektu ustawy oz dnia 22 stycznia 2024 roku o zmianie ustawy o systemie**

**ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw UA1**

W pierwszej kolejności Związek Pracodawców Business Centre Club (dalej jako: „**BCC**”) wskazuje, że pozytywnie ocenia wolę łagodzenia obciążeń publicznoprawnych dla najmniejszych przedsiębiorców. Bez żadnych wątpliwości należy stwierdzić, że w obecnej rzeczywistości obciążenia te są zbyt duże, co generuje wiele negatywnych zjawisk na rynku pracy.

Jednak po zapoznaniu się z projektem ustawy z dnia 22 stycznia 2024 r. o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (dalej jako: „**Projekt**”) BCC wyraża poniżej swoją opinię zwracając uwagę na konieczność uzupełnienia projektowanej regulacji.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że proponowane w Projekcie brzmienie art. 17a ust. 1 jednoznacznie wskazuje, że tzw. wakacje składkowe będą miały bardzo wąskie zastosowanie. Z Projektu wynika, że:

1. zwolnienie od opłacania składek będzie dotyczyło wyłącznie mikroprzedsiębiorców;
2. zwolnienie od opłacania składek będzie dotyczyło wyłącznie składek opłacanych za przedsiębiorcę (mikroprzedsiębiorcę), a nie będzie dotyczyło składek płaconych za pracowników (mikroprzedsiębiorca może zatrudniać mniej niż 10 pracowników, ale zwolnienie nie dotyczy składek jakie mikroprzedsiębiorca musi zapłacić od ich wynagrodzenia);
3. zwolnienie od opłacania składek nie dotyczy składki zdrowotnej (a to właśnie ta składka i sposób jej naliczania są najbardziej dotkliwe dla wielu mikroprzedsiębiorców).

BCC wskazuje, że jeżeli zwolnienie rzeczywiście ma być realną pomocą dla mikroprzedsiębiorców to powinno obejmować co najmniej składki na ubezpieczenia społeczne oraz składkę zdrowotną (do pobierania i naliczania składki zdrowotnej jest również uprawniony Organ rentowy zatem objęcie regulacją składki zdrowotnej jest możliwe). Co więcej należałoby rozważyć czy zwolnienie nie powinno objąć również należności opłacanych za pracowników zatrudnianych przez mikroprzedsiębiorców. Jeżeli proponowane w Projekcie regulacje mają rzeczywiście stanowić pomoc dla mikroprzedsiębiorców to zwolnienie powinno być szersze.

W dalszej kolejności BCC składa uwagę do brzmienia art. 17a ust. 3 Projektu zgodnie z którym ze zwolnienia z opłacania składek nie będzie mógł skorzystać mikroprzedsiębiorca, który jako ubezpieczony wykonywał w poprzednim lub w bieżącym roku kalendarzowym pozarolniczą działalność gospodarczą na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego w roku kalendarzowym rozpoczęcia działalności gospodarczej lub w poprzednim roku kalendarzowym wykonywał w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej. W uzasadnieniu Projektu wskazuje się, że „*podobne rozwiązania, mające na celu przeciwdziałanie skrajnie negatywnemu zjawisku wpychania na samozatrudnienie, pojawiły się już w przypadku innych ulg bądź zwolnień składkowych dla przedsiębiorców*”. W tym miejscu BCC wskazuje, że sprzeciwia się zakładaniu przez ustawodawcę z góry niezgodnego z prawem działania przedsiębiorców. Zakładanie *a priori* takich działań jest nieuprawnione, niepoprzedzone żadnymi rzetelnymi badaniami i opiera się o nieuzasadnione stereotypy ugruntowywane w ostatnich latach – jest to szczególnie istotne zwłaszcza w kontekście posługiwania się w uzasadnieniu do Projektu słownictwem potocznym (cyt. „*wpychanie w samozatrudnienie*”). Przypomnieć należy, że zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 roku – Prawo Przedsiębiorców organ kieruje się w swoich działaniach zasadą zaufania do przedsiębiorcy, zakładając, że działa on zgodnie z prawem, uczciwie oraz z poszanowaniem dobrych obyczajów. Łamią te zasady uzasadnienia ustaw, które z góry zakładają wadliwe stosowanie prawa przez przedsiębiorców ugruntowujące stereotypy budowane w ostatnich latach. BCC stoi na stanowisku, że od wykrywania zachowań niezgodnych z prawem są organy kontrolne, a ustawodawca nie może zakładać takiego zachowania jako swego rodzaju „standardu”. Sformułowanie wyjątku w Projekcie w taki sposób jak zacytowano powyżej prowadzi do wyłączenia z możliwości skorzystania ze zwolnienia przynajmniej części mikroprzedsiębiorców, którzy w sposób w pełni uprawniony korzystają z samozatrudnienia.

BCC składa również uwagę dotyczącą tego, iż w Projekcie brak jakichkolwiek przepisów dotyczących sytuacji, gdy wniosek o zwolnienie ze składek nie zostanie rozpoznany przed terminem ich płatności lub wszczęta zostanie procedura odwoławcza. W Projekcie proponuje się wprowadzenie art. 36e, który stanowi, że Organ rentowy rozstrzyga o zwolnieniu z opłacenia składek, o których mowa w art. 17a, w terminie nie dłuższym niż 40 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku i informuje o tym ubezpieczonego za pośrednictwem systemu teleinformatycznego. Jednocześnie wniosek można złożyć w miesiącu kalendarzowym poprzedzającym miesiąc kalendarzowy, który ma być objęty zwolnieniem. Projektodawca zakłada zatem stan idealny, w którym złożenie wniosku w ostatnim dniu miesiąca daje Organowi rentowemu 40 dni na jego rozpoznanie. Projektodawca zakłada, że wniosek powinien być rozpoznany przed terminem na opłacenie składek (np. wniosek złożony 30 listopada 2024 r. dotyczący składek za grudzień powinien być rozpoznany do 9 stycznia 2025 r). Tymczasem biorąc pod uwagę dotychczasową rzeczywistość, konieczność obiegu dokumentów, możliwą procedurę odwoławczą oraz obciążenie Organu rentowego będą zdarzały się sytuacje, w których Organ rentowy nie rozpozna wniosku we właściwym terminie lub będzie trwała procedura odwoławcza. W Projekcie brak jakichkolwiek norm dotyczących takiej sytuacji, w szczególności nie jest wiadome, czy mikroprzedsiębiorca może nie opłacić składek i nie poniesie konsekwencji tego stanu rzeczy (choćby w postaci odsetek), czy też składki powinien opłacić ale w sytuacji przyznania mu przez Organ rentowy zwolnienia zostaną one automatycznie zwrócone, czy też będzie musiał składać wniosek o zwrot nadpłaconych składek. BCC stoi na stanowisku, że do Projektu należałoby wprowadzić regulacje zakładające, że w przypadku, w którym Organ rentowy nie rozpozna wniosku w terminie lub będzie toczyło się podstępowanie odwoławcze przedsiębiorca nie podnosi odpowiedzialności za nieopłacenie składek i może wstrzymać się z ich zapłatą do zakończenia podstępowania. Z całą pewnością jednak niezależnie od przyjętych rozwiązań Projekt musi zostać uzupełniony o wskazane aspekty. Ma to szczególne znaczenie w kontekście ubezpieczenia chorobowego.