



# ZDANIEM PRZEDSIĘBIORCÓW

Przedsiębiorcy o projekcie  
ustawy o sygnalistach

Kwiecień 2024



Business Centre  
**Club**

---

## Głos przedsiębiorców w sprawie projektu ustawy o ochronie sygnalistów

17 grudnia 2021 r. weszła w życie dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii (Dz. Urz. UE L 305 z 26.11.2019), zwana dalej „Dyrektywą” lub „dyrektywą 2019/1937”. Termin implementacji Dyrektywy minął 17 grudnia 2021 r. W związku z tym, Komisja Pracy działająca przy BCC, zwróciła się z prośbą do wszystkich członków o wypełnienie ankiety, która pozwoli zidentyfikować ich opinie na temat planowanych rozwiązań.

Warto wspomnieć, że większość z przepisów projektu Ustawy stanowi implementację dyrektywy 2019/1937, dlatego polski rząd był zobowiązany do opracowania takiego projektu, który będzie realizował cele Dyrektywy. BCC zamierza przedstawić swoją opinię o tym projekcie w dalszych pracach legislacyjnych.

Ankieta zbiegła się w czasie z decyzją Rady Ministrów, która na swoim posiedzeniu 2 kwietnia br. przyjęła projekt ustawy o ochronie sygnalistów. Dokument przedłożony przez ministrowie Agnieszkę Dziemianowicz-Bąk zakłada ochronę osób zgłaszających naruszenie prawa w kontekście związanym z pracą. Ustawa ma na celu wdrożenie dyrektywy unijnej, z którym poprzedni rząd spóźnił się - narażając państwo na kary finansowe – o ponad dwa lata.

Wyniki ankiety pokazują, że w większości poruszanych zagadnień pracodawcy skupieni wokół Business Centre Club znacząco różnili się w opiniach, co może świadczyć o braku pogłębionej wiedzy o niuansach tej skomplikowanej materii.

Spośród członków Business Centre Club, którzy zdecydowali się wziąć udział w badaniu, ponad 62 proc. opowiedziało się za włączeniem do katalogu naruszeń przypadków dotyczących zakazu dyskryminacji w zatrudnianiu oraz mobbingu. Blisko 40 procent nie zgodziło się z takim pomysłem.

Dokładnie po równo (po 50% za i przeciw) rozdzieliły się głosy w odpowiedzi na pytanie: „Czy jesteś za tym, aby podmiot prawny mógł rozpoznawać anonimowe zgłoszenia od sygnalisty? (Dyrektywa pozostawia swobodę podmiotom prawnym na ustalenie tej kwestii w procedurze zgłoszeń wewnętrznych)”.

Takie same wyniki uzyskaliśmy w przypadku pytania: „Czy sygnalista powinien mieć prawo zgłoszenia naruszenia prawa do Rzecznika Praw Obywatelskich bez wyczerpania procedury wewnętrznej w podmiocie prawnym, w którym istnieje podejrzenie naruszenia prawa?”. Tyle samo ankietowanych (po 50%) opowiedziało się za takim rozwiązaniem oraz było przeciwnych.

Również 50% ankietowanych wskazało, że sankcje za naruszanie praw sygnalistów powinny być cywilne. Po 25% uczestników ankiety wskazało na sankcje karne lub administracyjne.

Ponad 62 proc. respondentów wyraziło opinię, że sankcje dla osób działających w złej wierze (zgłaszających nieprawdziwe informacje) powinny być karne, 25% - że cywilne, a tylko ponad 12% opowiedziało się za karami administracyjnymi.

Na koniec przedsiębiorcy zostali poproszeni o podzielenie się swoimi opiniami na temat wysokości kwoty odszkodowania dla sygnalisty, wobec którego dopuszczono się działań odwetowych w przedsiębiorstwie. Wg wcześniejszego projektu ustawy, sygnaliście przysługiwało prawo do odszkodowania w wysokości nie niższej niż dwunastokrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku, czyli aktualnie około 85 000 PLN. Ankietowani w większości uznali, że wskazana kwota jest za wysoka i nie znajduje uzasadnienia.



Zgadza się z tym **Artur Rycak, ekspert prawa pracy BCC, Przewodniczący Komisji Pracy BCC:**

***„Tak wysokie minimalne odszkodowanie, które było przewidziane w projekcie tej ustawy w poprzedniej wersji było rozwiązaniem niespotykanym dotychczas w polskim systemie prawnym. Sankcja ta, która mogła spotkać przedsiębiorców była oderwana od realnej szkody, jaką mógłby ponieść sygnalista”***

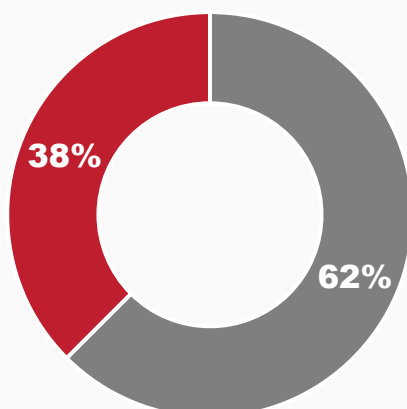
Z tym większą satysfakcją przedsiębiorcy powinni odnotować, że Rada Ministrów w swoim najnowszym projekcie ustawy zmniejszyła kwotę odszkodowania do jednokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej. Jako inny niepokojący problem przedsiębiorcy wskazali przy tej okazji niemożność zwalniania sygnalistów, działających w złej wierze. Wyrażono nadzieję, że ta kwestia zostanie jeszcze dopracowana w toku dalszych prac legislacyjnych.

---

## Odpowiedzi przedsiębiorców na pytania ankiety

---

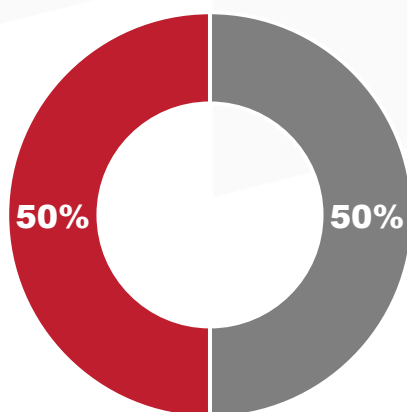
**Czy naruszenia powinny objąć np. przypadki naruszenia zakazu dyskryminacji w zatrudnieniu lub mobbingu?**



■ Tak ■ Nie

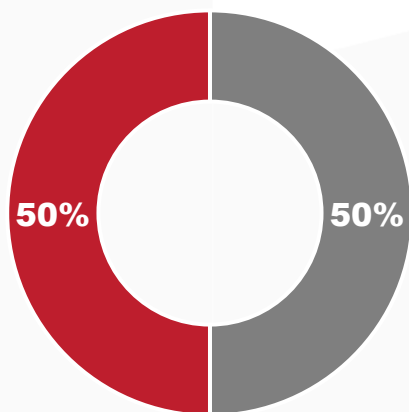
---

**Czy jesteś za tym, aby podmiot prawny mógł rozpoznawać anonimowe zgłoszenia od sygnalisty? (Dyrektywa pozostawia swobodę podmiotom prawnym na ustalenie tej kwestii w procedurze zgłoszeń wewnętrznych)**



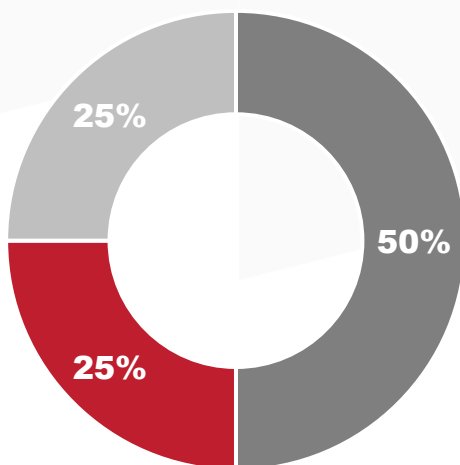
■ Tak ■ Nie

**Czy sygnalista powinien mieć prawo zgłoszenia naruszenia prawa do Rzecznika Prawa Obywatelskich bez wyczerpania procedury wewnętrznej w podmiocie prawnym, w którym istnieje podejrzenie naruszenia prawa?**



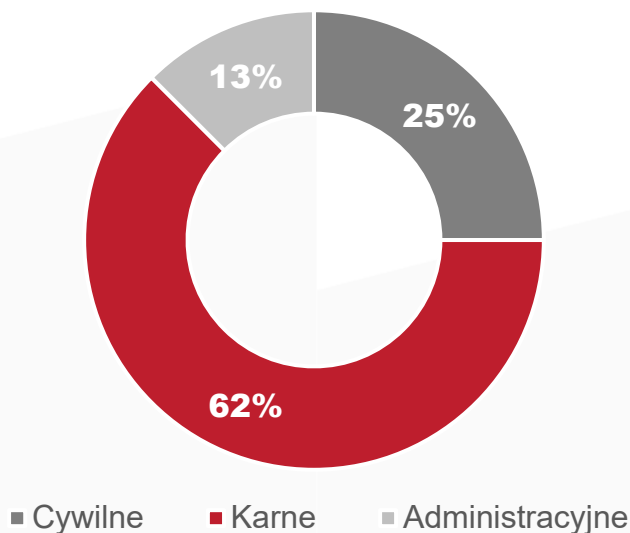
■ Tak ■ Nie

**Jakie powinny być sankcje za naruszanie praw sygnalistów?**



■ Cywilne ■ Karne ■ Administracyjne

## Jakie powinny być sankcje dla osób działających w złej wierze (zgłaszających nieprawdziwe informacje)?



**W obecnym projekcie ustawy przewidziano, że sygnalista, wobec którego dopuszczono się działań odwetowych, ma prawo do odszkodowania w wysokości nie niższej niż dwunastokrotność przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w poprzednim roku. Obecnie to 85 000 PLN. Jaka powinna być kwota odszkodowania?**

### Przykładowe odpowiedzi opisowe:

- Pozostawić 12-krotność.
- Zależy od poniesionych przez sygnalistę strat.
- Zostawiłbym obecne, proponowane rozwiązanie.
- Wysokości swojej odprawy. Ps. Bardziej niepokoi mnie brak możliwości zwalniania sygnalistów, którzy działają w złej wierze. Bardzo trudno będzie tego dowodzić, a nie chcę, by firma chroniła osoby, które bojąc się o swoje stanowisko pracy, będą korzystać z ochrony.
- Kwota minimalna 30 000 PLN.

**Elżbieta Glapiak**  
Dyrektor  
Departament Analiz i Inicjatyw Gospodarczych  
Business Centre Club

Tel. +22 582 61 01  
[elzbieta.glapiak@bcc.pl](mailto:elzbieta.glapiak@bcc.pl)



Business Centre  
**Club**

[www.bcc.org.pl](http://www.bcc.org.pl)