**Uwagi ZP Business Centre Club do projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi
(numer UD45 w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów)**

| **Lp.** | **Podmiot wnoszący uwagę** | **Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga** | **Treść uwagi** | **Propozycja brzmienia przepisu** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | **ZP Business Centre Club** | Art. 40g ust. 17 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi | Postulujemy, aby przekazanie kaucji podmiotowi reprezentującemu następowało w terminie 7 dni od dnia wprowadzenia produktu w opakowaniach na napoje do obrotu. Jeżeli kaucja będzie przekazywana po jej pobraniu przez wprowadzających od jednostek handlu (np. sieci handlowych), które mają w stosunku do producentów w praktyce bardzo długie terminy płatności (średnio 60 dni) podmiot reprezentujący będzie musiał w dużej ilości przypadków zwracać jednostkom handlowym kaucję w momencie, w którym nie została ona do niego jeszcze wpłacona przez producenta. Z punktu widzenia zapewnienia płynności obrotu kaucją w systemie taka sytuacja jest niepożądana. Wprowadzenie zaproponowanego rozwiązania w praktyce doprowadzi do szybszego pobrania kaucji przez producentów od jednostek handlu (niezależnie od terminów płatności za same produkty). | „17. Wprowadzający produkty w opakowaniach na napoje albo wprowadzający bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, uczestniczący w danym systemie kaucyjnym, jest obowiązany do przekazania pobranej kaucji podmiotowi reprezentującemu prowadzącemu dany system kaucyjny, z którym zawarł umowę, w terminie 7 dni od dnia wprowadzenia produktu w opakowaniach na napoje do obrotu.” |
| 2. | **ZP Business Centre Club** | Art. 3 ust. 3 projektu ustawy o zmianie ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi | Proponowane brzmienie ma na celu usunięcie wątpliwości co do możliwości usunięcia braków w złożonym przez podmiot reprezentujący wniosku  | „3. Jeżeli podmiot reprezentujący nie złoży w terminie wniosku, o którym mowa w ust. 1, minister właściwy do spraw klimatu cofa zezwolenie na prowadzenie systemukaucyjnego. Jeżeli podmiot reprezentujący złoży w terminie wniosek, o którym mowa w ust. 1, zawierający braki minister właściwy do spraw klimatu wzywa podmiot reprezentujący do ich uzupełnienia w terminie 14 dni, a w przypadku nieuzupełnienia wniosku w terminie cofa zezwolenie na prowadzenie systemu kaucyjnego. Cofnięcie zezwolenia na prowadzenie systemu kaucyjnego następuje w drodze decyzji bez prawa do odszkodowania.  |

**Dodatkowe postulaty**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Lp.** | **Podmiot wnoszący uwagę** | **Jednostka redakcyjna** | **Treść uwagi**  | **Propozycja brzmienia przepisu** |
| 1. | **ZP Business Centre Club** | W art. 8 po pkt. 7 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi dodaje się pkt 7a | Stosownie do art. 40i ust. 4 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi środki finansowe pochodzące z nieodebranej kaucji oraz ze sprzedaży materiałów pochodzących z przetwarzania odpadów opakowaniowych przeznacza się na finansowanie systemu kaucyjnego. Ustawa jednak nie definiuje pojęcia nieodebranej kaucji. Postulowane jest rozwiązanie, zgodnie z którym taka nieodebrana kaucja stanowiłaby różnicę pomiędzy tym, co wprowadzający wpłacił na rachunek kaucji w danym roku kalendarzowym (wprowadzający pobrał od nabywców przy pierwszej sprzedaży produktów w opakowaniach na napoje) a nie zostało wypłacone w ramach zwrotu kaucji przez jednostki handlu do dnia 31 grudnia tego roku. Taka nieodebrana kaucja przekazywana byłaby z rachunku kaucji na rachunek operatora systemu kaucyjnego do dnia 15 kwietnia następującego roku, co zapewniałoby należyte zabezpieczenie płynnościowe systemów.  | „7a. nieodebranej kaucji – rozumie się różnicę pomiędzy kaucją wpłaconą przez wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje i wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje na rachunki rozliczeniowe podmiotów reprezentujących w danym roku kalendarzowym a kwotą kaucji zwróconą użytkownikowi końcowemu tych napojów w tym roku kalendarzowym.”  |
| 2. | **ZP Business Centre Club** | Art. 40g ust. 9 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zmienia brzmienie | W obecnym brzmieniu powstaje wątpliwość interpretacyjna, do kogo będą należeć odpady opakowaniowe zebrane w ramach systemu kaucyjnego. Przepis ten może być interpretowany w ten sposób, że odpady mogą być własnością tego podmiotu reprezentującego, który je odebrał od jednostki handlu (niezależnie od tego, czy ten podmiot ma zawartą umowę z wprowadzającym, którego opakowania zostały przekształcone w odpady) lub tego, który podpisał umowę z wprowadzającym produkty w opakowaniach, z których powstał odpad. Z względów na zapewnienie racjonalności systemu postulowane jest rozstrzygnięcie wątpliwości na korzyść tego podmiotu reprezentującego, który zebrał w jednostce handlu odpad opakowaniowy i jest w jego posiadaniu. Taki podmiot reprezentujący będzie miał uprawnienie do przekazania takiego odpadu do zakładu przetwarzania. W sytuacji, gdyby odpady opakowaniowe były własnością podmiotu reprezentującego, który nie odebrał ich z jednostek handlu, wówczas konieczne byłoby ich sortowanie przez posiadacza odpadu przed przekazaniem do zakładu przetwarzania pod kątem własności tych odpadów z całego miksu odpadów opakowaniowych (np. zgniecionych butelek pochodzących od wprowadzających reprezentowanych przez różne podmioty reprezentujące), co byłoby procesem bardzo nieefektywnym kosztowo i ekologicznie (np. sortowanie wymagałoby zużycia energii), a z punktu widzenia celu ustawy (tj. doprowadzenia do przetworzenia odpadu) takie sortowanie byłoby zupełnie nieuzasadnione.  | „Podmiotowi reprezentującemu przysługuje prawo własności odpadów powstałych z opakowań, o których mowa w załączniku nr 1a do ustawy, zebranych przez ten podmiot reprezentujący w ramach systemu kaucyjnego.” |
| 3. | **ZP Business Centre Club** | Art. 40i ust. 3 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zmienia brzmienie | Biorąc pod uwagę postulat wprowadzenia izby rozliczeniowej zgłoszony poniżej należy odpowiednio dostosować brzmienie art. 40i ust. 3 przez wykreślenie terminu rozliczenia pomiędzy podmiotami reprezentującymi | „3. Rozliczenie finansowe między jednostkami handlu detalicznego i hurtowego oraz innymi punktami zbierającymi opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym a podmiotem reprezentującym następuje w okresie rozliczeniowym nie dłuższym niż miesiąc.” |
| 4.  | **ZP Business Centre Club** | W art. 40i ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi po ust. 3 dodaje się ust. 3a-3h  | Wnioskodawca postuluje wprowadzenie uregulowania działalności izby rozliczającej zobowiązania pomiędzy różnymi podmiotami reprezentującymi wybranej przez Ministra właściwego do spraw klimatu. U podstaw tego postulatu leży założenie, aby rozliczenia pobranych i przekazanych do jednostek handlu kaucji były dokonywane na bieżąco, przykładowo w cyklach tygodniowych, przy wykorzystaniu niezależnej izby rozliczeniowej. W takim przypadku operatorzy systemów kaucyjnych w ramach rachunków bankowych prowadzonych w tej samej instytucji finansowej, np. Banku Gospodarstwa Krajowego, dokonywaliby szybkich rozliczeń umożliwiających tym samym właściwe zarządzanie przepływami pieniężnymi w ramach różnych systemów kaucyjnych. Izba rozliczeniowa, na wzór Krajowej Izby Rozliczeniowej, w rozliczeniach międzybankowych, dokonywałby ustalenia salda pomiędzy operatorami na podstawie danych przez nich przekazywanych.  | „3a. Rozliczenie finansowe obejmujące kaucje między podmiotami reprezentującymi prowadzącymi różne systemy kaucyjne następuje w okresie rozliczeniowym nie dłuższym 7 dni.”3b. Rozliczenie finansowe obejmujące kaucje między podmiotami reprezentującymi następuje za pomocą izby rozliczeniowej. Każdy podmiot reprezentujący zobowiązany jest posiadać rachunek rozliczeniowy w izbie rozliczeniowej. 3c. Minister właściwy do spraw klimatu określi, w drodze rozporządzenia, bank pełniący funkcję izby rozliczeniowej dla różnych systemów kaucyjnych. 3d. Do obowiązków izby rozliczeniowej należy:1) przyjmowanie od wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje i wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje wpłat kaucji na rachunki rozliczeniowe podmiotów reprezentujących;2) realizowanie wpłat i wypłat kaucji z rachunków rozliczeniowych podmiotów reprezentujących wobec jednostek handlu detalicznego i hurtowego;3) dokonywanie rozliczeń pomiędzy podmiotami reprezentującymi prowadzącymi różne systemy kaucyjne;4) wypłata na rachunki bankowe podmiotów reprezentujących prowadzących różne systemy kaucyjne kwoty nieodebranej kaucji. 3e. Izba rozliczeniowa działa na podstawie regulaminu. Regulamin izby rozliczeniowej podlega zatwierdzeniu przez ministra właściwego do spraw klimatu w drodze decyzji administracyjnej.3f. Regulamin izby rozliczeniowej określa w szczególności:1) prawa i obowiązki podmiotów reprezentujących;2) sposób i tryb określania wzajemnych zobowiązań i należności podmiotów reprezentujących;3) sposób i tryb rozliczania zobowiązań i należności podmiotów reprezentujących;4) sposób naliczania i wysokość opłat pobieranych przez izbę rozliczeniową za czynności dokonywane na rzecz podmiotów reprezentujących;5) środki dyscyplinujące i porządkowe, które mogą być stosowane wobec podmiotów reprezentujących.3g. Izba rozliczeniowa dokonuje rozliczeń kaucji pomiędzy podmiotami reprezentującymi prowadzącymi różne systemy kaucyjne na podstawie informacji uzyskanych od tych podmiotów. 3h. Każdy podmiot reprezentujący przekazuje do izby rozliczeniowej informacje dotyczące rozliczeń kaucji z podmiotami prowadzącymi inne systemy kaucyjne każdego dnia, z wyłączeniem sobót i dni ustawowo wolnych od pracy. Izba rozliczeniowa przekazuje te informacje pozostałym podmiotom reprezentującym objętych rozliczeniami zawartymi w informacji. Podmioty reprezentujące mogą zgłosić zastrzeżenia co do treści otrzymanych informacji w terminie siedmiu dni od ich otrzymania. W ósmym dniu po otrzymaniu informacji od podmiotu reprezentującego izba rozliczeniowa dokonuje rozrachunku pomiędzy podmiotami reprezentującymi w zakresie niespornym i przelewa kwoty kaucji objętej rozrachunkiem pomiędzy rachunkami rozliczeniowymi podmiotów reprezentujących.” |
| 5. | **ZP Business Centre Club** | W art. 40i ust. 4 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi dodaje się zdanie drugie: | Uwaga jak powyżej dot. propozycji dodania w art. 8 pkt 7a  | „Środki finansowe pochodzące z nieodebranej kaucji w danym roku kalendarzowym przekazywane są z rachunku rozliczeniowego podmiotu reprezentującego na jego rachunek bankowy w terminie do 15 kwietnia następnego roku.” |
| 6. | **ZP Business Centre Club** | Po art. 40k ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi dodaje się art. 40ka | Wprowadzenie wielopodmiotowego rynku operatorów systemów kaucyjnych ze względu na zapewnienie konkurencyjności i w związku z tym niższych kosztów systemu kaucyjnego było rozwiązaniem prawidłowym i potrzebnym. Ustawa nowelizująca wprowadzająca przepisy o systemach kaucyjnych pominęła jednakże wiele aspektów relacji między operatorami systemów kaucyjnych (podmiotami reprezentującymi) oraz pomiędzy operatorami a jednostkami handlu, które przy obecnym kształcie Ustawy mogą doprowadzić do sporów w aspekcie np. rozliczeń operatorskich czy brzmienia umów zawieranych przez operatorów z jednostkami handlu. W tym kontekście postulujemy o wprowadzenie przepisów nadających np. Generalnemu Inspektorowi Ochrony Środowiska lub Instytutowi Ochrony Środowiska, uprawnienia o charakterze regulacyjnym pozwalającym na rozwiązywanie takich sporów, które mogą pojawić się w przyszłości.  | „Art. 40ka. 1. Minister właściwy do spraw klimatu może, na pisemny wniosek każdej ze stron negocjacji o zawarcie umowy, o której mowa w art. 40g ust. 10 lub art. 44 ust. 4 i 6, w drodze postanowienia, określić termin zakończenia negocjacji o zawarcie tej umowy, nie dłuższy niż 30 dni, licząc od dnia wystąpienia z wnioskiem o zawarcie umowy.2.  W przypadku niepodjęcia negocjacji o zawarcie umowy, o której mowa w art. 40g ust. 10 lub art. 44 ust. 4 i 6, lub niezawarcia tej umowy w terminie 30 dni licząc od dnia wystąpienia z wnioskiem o zawarcie umowy, każda ze stron może zwrócić się do ministra właściwego do spraw klimatu z wnioskiem o wydanie decyzji w sprawie rozstrzygnięcia kwestii spornych lub określenia warunków współpracy.3. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, powinien zawierać projekt umowy, o której mowa w art. 40g ust. 10 lub art. 44 ust. 4 i 6, zawierający stanowiska stron w zakresie określonym ustawą, z zaznaczeniem tych części umowy, co do których strony nie doszły do porozumienia.4. Strony są obowiązane do przedłożenia ministrowi właściwemu do spraw klimatu, na jego żądanie, w terminie 14 dni, swoich stanowisk wobec rozbieżności oraz dokumentów niezbędnych do rozpatrzenia wniosku.5. W przypadku stwierdzenia braku obowiązku zawarcia umowy minister właściwy do spraw klimatu umarza postępowanie, o którym mowa w ust. 2, w formie postanowienia. 6. W razie powstania sporu pomiędzy podmiotami pośredniczącymi co do rozliczenia kaucji pomiędzy różnymi systemami kaucyjnymi każda ze stron może zwrócić się do ministra właściwego do spraw klimatu z wnioskiem o wydanie decyzji w sprawie rozstrzygnięcia tego sporu. Postanowienie ust. 4 stosuje się odpowiednio. 7. Minister właściwy do spraw klimatu może w drodze porozumienia przekazać uprawnienia, o których mowa w ust. 1, ust. 2 lub ust. 6 oraz w art. 40i ust. 3e, innemu organowi administracji rządowej lub państwowej osobie prawnej działającej w obszarze ochrony środowiska.” |
| 7. | **ZP Business Centre Club** | Art. 35 ust. 2 ustawy o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi zmienia brzmienie | W celu zapewnienia zachęty dla uczestniczenia przez wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje albo wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje w systemie kaucyjnym, a tym samym większej efektywności systemów kaucyjnych, należy zapewnić możliwość ustanowienia dla wprowadzających, którzy podpisali umowę z podmiotem reprezentującym niższej opłaty produktowej. | „2. Minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, stawki opłat produktowych dla poszczególnych rodzajów opakowań, kierując się negatywnym oddziaływaniem na środowisko opakowań oraz odpadów opakowaniowych powstałych z tych opakowań i kosztami ich zagospodarowania oraz biorąc pod uwagę, że opłata produktowa powinna stanowić zachętę do poddawania odpadów opakowaniowych recyklingowi oraz selektywnego zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych. Stawka opłaty produktowej z tytułu braku realizacji obowiązku określonego w [art. 21a ust. 1](https://sip.lex.pl/#/document/18015362?unitId=art(21(a))ust(1)&cm=DOCUMENT) i [2](https://sip.lex.pl/#/document/18015362?unitId=art(21(a))ust(2)&cm=DOCUMENT) może być ustalona w niższej wysokości dla wprowadzających produkty w opakowaniach na napoje albo wprowadzających bezpośrednio produkty w opakowaniach na napoje, którzy zawarli umowę, o której mowa w art. 40h ust. 3, oraz dla podmiotów reprezentujących.” |